

# ข้อเสนอแนะโดยคณะผู้เชี่ยวชาญ ระดับสูงด้านข้อตกลง Net Zero ที่เกี่ยวกับภาคเอกชน

เขียนโดย คณะผู้เชี่ยวชาญระดับสูงด้านข้อตกลง Net Zero ที่เกี่ยวกับภาคเอกชน  
เผยแพร่ใน INTEGRITY MATTERS: NET ZERO COMMITMENTS BY  
BUSINESSES, FINANCIAL INSTITUTIONS, CITIES AND REGIONS  
วันที่เผยแพร่ 18 พฤศจิกายน 2022  
แปลและเรียบเรียงโดย ปีโยรส ปานยงค์





## สารบัญ

สารจาก 4 คน ท่าน Catherine McKenna Shane Coffield	1
กระแสน้ำแห่งวิกฤติ	5
ข้อเสนอแนะข้อที่ 1 ประกาศคำมั่นสัญญาว่าจะบรรลุเป้าหมาย Net Zero	8
ข้อเสนอแนะข้อที่ 2 ตั้งเป้าหมาย Net Zero	10
ข้อเสนอแนะข้อที่ 3 การใช้คาร์บอนเครดิตภาคสมัครใจ	12
ข้อเสนอแนะข้อที่ 4 วางแผนปรับโครงสร้าง	14
ข้อเสนอแนะข้อที่ 5 ทดแทนพลังงานฟอสซิลด้วยพลังงานสะอาด	17
ข้อเสนอแนะข้อที่ 6 การลอบขึ้นนโยบายและการขับเคลื่อนนโยบายต้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน	19
ข้อเสนอแนะข้อที่ 7 มนุษย์และธรรมชาติในกระบวนการเปลี่ยนแปลงที่เป็นธรรม	21
ข้อเสนอแนะข้อที่ 8 สร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาล	23
ข้อเสนอแนะข้อที่ 9 ลงทุนในโครงการปรับโครงสร้างองค์กรเอกชนที่เป็นธรรม	25
ข้อเสนอแนะข้อที่ 10 เร่งออกกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	27

## ถึงเวลาที่เราต้องหันมาเอาใจใส่ปัญหาการฟอกเขียวกันได้แล้ว

สารจาก ฯพณฯ ท่าน Catherine McKenna Shane Coffield

ประธานคณะผู้เชี่ยวชาญระดับสูงด้านข้อตกลง Net Zero ที่เกี่ยวกับภาคเอกชน



**“เราต้องการให้ทุกภาคธุรกิจ นักลงทุน เมือง  
ภาค และประเทศถือเอาเป้าหมาย net zero  
เป็นวาระเร่งด่วนที่สุด เราไม่สามารถเสียเวลาไปกับความล่าช้าและการฟอกเขียวทุกรูปแบบได้อีกต่อไป”**

**อันโตนิโอ กูเตอเรส**

เลขาธิการสหประชาชาติ

เรากำลังมีชีวิตอยู่ในช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อของความดำรงอยู่ของมนุษยชาติ เวลาที่เรามีในการแก้ปัญหาโลกร้อนและรับประกันอนาคตที่ยั่งยืนและมั่นคงนั้นกำลังหมดลงอย่างรวดเร็ว

นี่ไม่ใช่คำกล่าวอ้างลอย ๆ แต่เป็นข้อเท็จจริงที่มีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์รองรับในรายงานด้านการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศโลกฉบับล่าสุด และเราก็สามารถมองเห็นหลักฐาน เรื่องภาวะโลกร้อนกันได้ทุกคน

ในปี 2022 เพียงปีเดียว ประเทศจีนเกิดภัยแล้งอย่างรุนแรง ในขณะที่ประเทศปากีสถานเกิดอุทกภัยที่ส่งผลกระทบต่อผู้คนหลายล้านคน คลื่นความร้อนจัดทำให้ประชากรในประเทศอินเดียเสียชีวิตนับหมื่นคน และไฟป่าที่รุนแรงก็ขยายตัวไปในประเทศสเปนและรัฐแคลิฟอร์เนีย ภัยแล้งในอาฟริกาตะวันออกที่รุนแรงที่สุดในรอบหลายสิบปีทำให้ประชากรนับล้านตกอยู่ในภาวะอดอยาก และในประเทศแคนาดาก็เกิดคลื่นความร้อนในเมือง Lytton รัฐ British Columbia ที่ทำให้เกิดไฟไหม้ไปทั่วเมือง

ภาวะโลกร้อนและภัยพิบัติทางธรรมชาติกำลังก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพ อาหาร แหล่งน้ำ สิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยในชีวิต และการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม

รายงาน IPCC ฉบับล่าสุดแสดงให้เห็นว่าเส้นกราฟปริมาณก๊าซเรือนกระจกในบรรยากาศโลกเริ่มโค้งลง แต่ก็ไม่เร็วพอที่จะจำกัดอุณหภูมิโลกไม่ให้สูงขึ้นอีกเกิน 1.5°C

ดังนั้น แทนที่เราจะดำเนินการตามเป้าหมายเดิมที่จะลดปริมาณการปล่อยก๊าซลง 45% ภายในปี 2030

ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกกลับจะเพิ่มขึ้นถึง 11% แม้ว่างานของเราจะมีความก้าวหน้า แต่เป้าหมายนั้นห่างไกลนัก เราจึงไม่สามารถปล่อยให้วิกฤติทั่วโลกทำให้เราหยุดการแก้ปัญหาและปล่อยให้ภาวะที่เป็นอยู่ในปัจจุบันดำเนินต่อไป ซึ่งจะเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงปลอดภัยของมนุษยชาติ

สงครามระหว่างรัสเซียและยูเครนเตือนความทรงจำของเราว่าพลังงาน สภาพภูมิอากาศโลก อาหาร และความมั่นคง เป็นเรื่องเดียวกัน และวิกฤติเช่นนี้จะต้องหยุดลงโดยทันที องค์การ International Energy Agency ตอนนี้เชื่อว่าเรากำลังอยู่ในจุดที่สามารถเร่งการนำพลังงานสะอาดมาใช้ทดแทนพลังงานฟอสซิลได้ และเราต้องทำทุกวิถีทางเพื่อให้เรื่องนี้สำเร็จ

เรารู้ดีว่าจะต้องทำอะไรบ้าง ได้แก่ลดปริมาณการปล่อยก๊าซภายในสามปีหรือภายในปี 2025 และลดลงอีกจนเหลือครึ่งเดียวภายในแปดปีหรือปี 2030

เราต้องโยกย้ายเงินลงทุนในกิจการพลังงานฟอสซิลไปสู่การลงทุนในพลังงานสะอาด

การตัดสินใจโดยภาครัฐ และเอกชนในวันนี้ พรุ่งนี้ และวันต่อ ๆ ไปทุกวันจะเป็นตัวกำหนดว่าเราจะบรรลุเป้าหมาย ได้หรือไม่ และบรรลุในรูปแบบที่เป็นธรรม เท่าเทียม และเคารพสิทธิสตรีและชนพื้นเมืองด้วยหรือไม่

ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะต้องเป็นผู้นำในการนี้ แต่การแก้ปัญหาโลกร้อนก็ไม่ได้เป็นหน้าที่ของรัฐบาลแต่เพียงฝ่ายเดียว ภาคเอกชน อุตสาหกรรม และสถาบันการเงิน มีบทบาทที่สำคัญยิ่งในการพาสังคมโลกไปสู่เป้าหมาย net zero ภายในปี 2050 โดยอาจดำเนินการใด ๆ ที่เป็นการสนับสนุนความมั่นคงยั่งยืนของประชาคมโลก หรือนำไปสู่ความล้มเหลวก็ได้ทั้งสิ้น เราไม่สามารถถ่วงเวลา หาข้ออ้างที่จะนิ่งเฉย หรือใช้การพอกเขี้ยวมาแก้ปัญหาได้อีกต่อไป

รายงานฉบับนี้เป็นผลมาจากการทำงานหนักเป็นเวลาถึง 7 เดือน และสะท้อนถึงข้อเสนอแนะที่ดีที่สุดจากผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับการแต่งตั้งจากเลขาธิการสหประชาชาติจำนวน 17 ท่าน ข้อเสนอแนะ 10 ประการที่จะกล่าวต่อไปในบทความหน้าทำให้กิจกรรมเพื่อบรรลุเป้าหมาย net zero มีความโปร่งใสเป็นธรรม และรับผิดชอบ ด้วยการกำหนดกฎเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ชัดเจน

ข้อเสนอแนะของเราตั้งอยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและความคิดริเริ่มที่เชื่อถือได้อย่าง Race to Zero และ Science Based Targets initiative เราได้กำหนดนิยามของ net zero และเทียบเท่า net zero ขึ้นใหม่

เราเรียกร้องให้ภาคเอกชนต้องให้มีเพียงแค่มั่นสัญญาในระยะยาวเท่านั้น แต่ยังคงกำหนดเป้าหมายระยะสั้นที่ได้รับการสนับสนุนโดยหลักการทางวิทยาศาสตร์และต้องมีแผนลดก๊าซที่ระบุถึงการลงทุนเป็นตัวเงินประกอบเป้าหมายและแผนดังกล่าวด้วย และเพื่อป้องกันมิให้เกิดความไม่ซื่อสัตย์โปร่งใสในกระบวนการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกนี้ เราขออย่าภาคเอกชนจะต้องรายงานความก้าวหน้าของโครงการสู่สาธารณชนเป็นระยะ ๆ ด้วยข้อมูลที่ได้รับการพิสูจน์แล้วและสามารถนำไปเปรียบเทียบกับธุรกิจอื่น ๆ ได้

นอกจากนี้ รายงานของเรายังพูดถึงความกังวลของประชาชน ผู้บริโภค นักสิ่งแวดล้อม และนักลงทุนที่มีต่อการใช้ข้อตกลง

## net zero เพื่อการฟอกเขียว เราจึงขอแนะนำว่า:

- ห้ามมิให้ภาคเอกชนอ้างว่าองค์กรบรรลุเป้าหมาย Net zero ในขณะที่ยังสร้างหรือลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานสำหรับผลิตพลังงานฟอสซิล ก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากการเผาไหม้ถ่านหิน ก๊าซธรรมชาติ และน้ำมันคิดเป็นสัดส่วน 70% ของปริมาณทั้งหมด และ Net Zero ไม่ควรมีส่วนเกี่ยวข้องกับการลงทุนในพลังงานฟอสซิล เช่นเดียวกับกิจกรรมทำลายสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ อย่างการตัดไม้ทำลายป่า เป็นต้น

- ห้ามมิให้ภาคเอกชนซื้อคาร์บอนเครดิตแทนการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่เป็นรูปธรรมในกระบวนการผลิตของตน ดังแนวทางที่ตลาดคาร์บอนเครดิตภาคสมัครใจที่มีมาตรฐานสูงได้ให้ไว้ว่าผู้ซื้อจะนำคาร์บอนเครดิตมาใช้ได้ก็ต่อเมื่อมีการลดก๊าซอย่างจริงจังเพื่อรักษาระดับอุณหภูมิผิวโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกิน 1.5 °C เสียก่อนร่วมกับการเพิ่มทุนในพื้นที่ที่ต้องการความช่วยเหลือ เช่น ช่วยลดปริมาณคาร์บอนในประเทศ กำลังพัฒนา
- ห้ามมิให้ภาคเอกชนลดความเข้มข้นของก๊าซเรือนกระจกที่ปล่อย แทนการลดการปล่อยก๊าซที่แท้จริงหรือรายงานปริมาณก๊าซเพียงบางส่วนแทนการรายงานปริมาณก๊าซที่เกิดจากทั้งกระบวนการผลิต
- ห้ามมิให้ภาคเอกชนลอบบีหรือบ่อนทำลายนโยบาย ของรัฐด้านการต่อสู้กับภาวะโลกร้อน ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือผ่านทางสมาคมการค้าหรือสถาบันอื่นใด แต่จะต้องปรับโครงสร้างการบริหารและกลยุทธ์ทางธุรกิจของตน ให้สอดคล้องกับเป้าหมายด้านสิ่งแวดล้อมของรัฐ ซึ่งรวมถึงการวางแผนการลงทุนให้เป็นไปตามเป้าหมาย Net zero และเชื่อมโยงค่าตอบแทนผู้บริหารเข้ากับผลการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม
- เพื่อจัดการฟอกเขียวอย่างมีประสิทธิภาพ ภาคเอกชนจะต้องอยู่ภายใต้การบังคับใช้ของกฎหมายด้าน สิ่งแวดล้อมเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net zero แทนการเลือกที่จะทำหรือไม่ทำด้วยความสมัครใจ แม้ว่าการตรวจสอบ และบังคับใช้กฎหมายในตลาดคาร์บอนเครดิตภาคสมัครใจนั้นจะเป็นเรื่องที่ยากก็ตาม บริษัทเอกชนและรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ยังไม่ได้ให้คำมั่นเกี่ยวกับ Net zero ทำให้เกิดข้อกังวลด้านการแข่งขันขึ้น สถานการณ์นี้กำลังเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว รัฐต่างๆจึงต้องออกกฎหมายบังคับให้ภาคเอกชนบรรลุเป้าหมาย Net Zero และรายงานความก้าวหน้าประจำปีเพื่อให้ทันต่อสถานการณ์โลกที่กำลังเปลี่ยนแปลงไปนี้

ประการต่อมา รายงานของเรายังเน้นว่าการปฏิรูปโครงสร้างไปสู่ Net Zero นั้นต้องการข้อตกลงในรูปแบบใหม่สำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่สามารถรับประกันการเปลี่ยนแปลงที่ยุติธรรม โปร่งใส และแหล่งทรัพยากรที่ต้องการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ซึ่งสถาบันการเงินและบริษัทข้ามชาติต่าง ๆ จะต้องร่วมมือกับรัฐและธนาคารเพื่อการพัฒนา ในการเพิ่มทุนในภาคพลังงานสะอาดและการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และกล้าที่จะรับความเสี่ยงที่สูงขึ้นเพื่อเป้าหมายที่สูงขึ้นกว่าเดิม

นอกจากนี้เรายังให้การรับรองศักยภาพของภาคเอกชนอย่างกว้างขวาง แม้ว่าข้อเสนอแนะของเราจะมุ่งเน้นไปที่บริษัทข้ามชาติขนาดใหญ่ สถาบันการเงิน และรัฐ แต่ธุรกิจขนาดเล็กก็มีส่วนช่วยได้มากเช่นกัน แต่พวกเขาจะต้องได้รับการสนับสนุนและการช่วยเหลือเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของข้อเสนอแนะของเรา

ในฐานะที่ข้าพเจ้าเคยดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศโลกและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงโครงสร้างพื้นฐานชุมชนแห่งประเทศแคนาดา ข้าพเจ้าได้เห็นศักยภาพของบริษัทเอกชนและสถาบันการเงินที่สามารถเร่งกระบวนการแก้ปัญหาโลกร้อนด้วยการสนับสนุนรัฐบาลของตน ประเทศแคนาดาประสบความสำเร็จมากในการกำหนดราคากลางคาร์บอนโดยทดลองใช้ในพื้นที่หลายจังหวัด บริษัทรายใหญ่ของแคนาดา ในทุกภาคอุตสาหกรรมสนับสนุนราคากลางคาร์บอนอย่างเปิดเผย ก่อนหน้านี้ไม่นาน กลุ่มผู้นำในภาคส่วนต่างได้สร้าง ‘Ambition Loop’ ที่ก่อให้เกิดอิทธิพลเป็นอย่างสูงเมื่อภาครัฐและเอกชนร่วมมือกัน และวันนี้เราต้องการ Ambition Loop สำหรับ Net Zero ที่ซึ่งจะเร่งกระบวนการแก้ไขปัญหาโลกร้อนให้เร็วขึ้น

ข้าพเจ้าขอขอบคุณเลขาธิการสหประชาชาติที่เชื่อมั่น และมอบหมายงานสำคัญให้แก่ทีมงานของเราและความพยายามของท่านในการสร้างอนาคตที่ยั่งยืนอย่างมีรู้จักเห็นเด่นชัด และข้าพเจ้าขอแสดงความขอบคุณต่อสมาชิกคณะผู้เชี่ยวชาญระดับสูงด้านข้อตกลง Net Zero ที่เกี่ยวกับภาคเอกชนทั้ง 16 ท่าน ที่รับหน้าที่นี้ด้วยความสำนึกในความเร่งด่วนของปัญหา ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และวิสัยทัศน์ของท่านทั้งหลายมีคุณค่าอย่างยิ่ง และขอขอบคุณสำนักเลขาธิการสหประชาชาติและทีมงาน Climate and Nature Solutions ที่ให้การสนับสนุนคณะผู้เชี่ยวชาญของเราเป็นอย่างดีตลอดมา และที่จะสัมผัสได้ ได้แก่กลุ่มสตรีและเด็กที่นำชุมชนทั่วโลก

เคลื่อนไหวด้านประเด็นโลกร้อนและให้แรงบันดาลใจแก่เราให้เจริญรอยตาม

สิ่งที่เกิดขึ้นต่อไปในทศวรรษหน้าจะเป็นเครื่องตัดสินอนาคตของเรา และผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะต้องลงมือแก้ไขปัญหาลูกนี้ตั้งแต่ตอนนี้ และชักชวนให้ภาคเอกชน สถาบันการเงิน และนักลงทุน เข้าร่วมในข้อตกลง Net Zero ด้วยการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างเป็นรูปธรรม ผู้นำทุกภาคส่วน จะต้องร่วมขับเคลื่อนเพื่อการบรรลุเป้าหมาย Net Zero มีภาคเอกชนมากมายที่ริเริ่มลงมือทำไปแล้วและเราสามารถเรียนรู้จากพวกเขาได้ พวกเขาต้องการอนาคตที่สะอาดและเข้าใจความเร่งด่วนของปัญหาโลกร้อนที่ต้องได้รับการแก้ไข นอกจากนี้พวกเขายังสร้างโอกาสในการทำรายได้นับพันล้านดอลลาร์ในการเปลี่ยนแปลงนี้อีกด้วย ดังนั้นจึงไม่เป็นเรื่องยากเลยที่ธุรกิจอื่น ๆ จะหันมาทำตาม

เมื่อยังเลิกข้าพเจ้าเคยเป็นนักว่ายน้ำ สิ่งที่ข้าพเจ้าได้เรียนรู้จากการแข่งขันว่ายน้ำได้แก่ถ้าต้องการชนะให้ตั้งเป้าไว้ให้สูงเกินกว่าที่ทำได้ และว่ายไปจนกว่าจะถึงเป้า แน่ใจว่ามันเป็นเรื่องที่ยากมากแต่ถ้าเรามีความทะเยอทะยานและตั้งใจจริง เราจะสามารถบรรลุเป้าหมาย Net Zero ได้ภายในปี 2050 และสร้างอนาคตที่ดีให้แก่ลูกหลานรุ่นต่อ ๆ ไปของเรา

ฯพณฯ ท่าน Catherine McKenna Shane Coffield

## กระแสแห่งวิกฤติ

เขียนโดย คณะผู้เชี่ยวชาญระดับสูงด้านข้อตกลง Net Zero ที่เกี่ยวกับภาคเอกชน

ตั้งแต่วันที่ก่อตั้งเมื่อปีที่แล้วเป็นต้นมา คณะผู้เชี่ยวชาญระดับสูงด้านข้อตกลง Net Zero ที่เกี่ยวกับภาคเอกชนได้เริ่มงานภายใต้กระแสวิกฤตินานัปการ ตั้งแต่ผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโควิด 19 และสงครามระหว่างรัสเซียและยูเครนต่อเศรษฐกิจโลก ภาวะเงินเฟ้อ ภาวะขาดแคลนพลังงาน และภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกิดขึ้นทั่วโลกที่เป็นผลจากภาวะโลกร้อน ผลกระทบจากวิกฤติเหล่านี้ส่งผลไปทั่วทุกหนแห่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา ที่ถูกซ้ำเติมจากสภาวะหนี้สินที่เป็นภาระหนักอึ้งอยู่แล้ว

ประเทศจีนประสบปัญหาภัยแล้งที่รุนแรงที่สุดในรอบ 60 ปี น้ำในแม่น้ำแยงซีลดลงเหลือเพียงครึ่งเดียว ประเทศปากีสถานถูกน้ำท่วมไปหนึ่งในสามของพื้นที่ประเทศทั้งหมด ทำให้ประชากรกว่า 30 ล้านคนต้องไร้ที่อยู่อาศัย รัฐพลordia ถูกถล่มด้วยพายุเฮอริเคน ส่วนยุโรปตะวันตกเผชิญกับคลื่นความร้อนจัดในฤดูร้อนที่ผ่านมา นอกจากนี้ ชาวแอฟริกันนับสิบล้านคนยังต้องประสบภาวะขาดแคลนอาหารจากความแห้งแล้ง ทั้งหมดนี้เป็นผลพวงมาจากภาวะโลกร้อนที่ก่อให้เกิดความสูญเสียนับล้านล้านดอลลาร์และทำให้ผู้คนนับล้านคนต้องไร้ที่อยู่อาศัย

โดยเฉลี่ยแล้ว **ในหนึ่งปีเกิดหายนะด้านสิ่งแวดล้อมขึ้นประมาณ 29 เหตุการณ์ คิดเป็นมูลค่าความสูญเสีย 1 พันล้านดอลลาร์** ความสูญเสียดังกล่าวมิได้ส่งผลกระทบต่อมนุษยชาติแต่เพียงด้านเดียว แต่ยังทำให้ธรรมชาติเองต้องเสียหายไปด้วย

ห้าสิบปีที่ผ่านมา ประชากรสัตว์ป่าลดจำนวนลงถึงร้อยละ 70 จากภัยพิบัติทางธรรมชาติและการกระทำของมนุษย์ ตัวอย่างเหล่านี้แสดงให้เห็นว่าผลกระทบจากภาวะโลกร้อนเกิดขึ้นเร็วกว่าที่นักวิทยาศาสตร์ได้ทำนายไว้ ซึ่งทำให้เป้าหมายต่าง ๆ ได้แก่การจำกัดระดับอุณหภูมิผิวโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกินกว่า 1.5°C ภายในปี 2025 การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกครึ่งหนึ่งภายในปี 2030 และ Net Zero ภายในปี 2050 เป็นเรื่องที่เร่งด่วนขึ้นอีก

อย่างไรก็ตาม **รายงาน UNEP Emissions Gap Report** ฉบับล่าสุดประกาศว่าประชาคมนานาชาติยังคงอยู่ห่างไกลจากชุดเป้าหมายที่กล่าวมาแล้วมากภายใต้นโยบายที่ใช้กันอยู่ในปัจจุบันตามเกณฑ์ของ Nationally Determined Contributions (NDCs)

สำนักงาน International Energy Agency ได้ทำการทดลองโมเดล Net Zero แบบต่าง ๆ และค้นพบว่าแนวทางลดก๊าซเรือนกระจกในปัจจุบันนั้น “ค่อนข้างแคบแต่สามารถบรรลุได้โดยใช้นโยบายรัฐที่เหมาะสม”

ในขณะที่กลุ่มที่มีผลประโยชน์มหาศาลผูกพันกับระบบเดิมอยู่เสนอให้ชะลอการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net Zero ลงเนื่องจากผลกระทบที่เกิดจากวิกฤติดังกล่าวข้างต้น และเห็นว่าความสัมพันธ์ระหว่างภัยพิบัติทางธรรมชาติเหล่านี้และวาระเร่งด่วนในการแก้ปัญหาโลกร้อนจะทำให้เกิดช่องว่างในการทำกำไร ตั้งแต่เรื่องสุขภาวะชุมชนไปจนถึงเรื่องพลังงานและความมั่นคงอาหาร

แต่สังคมโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาคมโลกก็รู้ดีว่าการพึ่งพาพลังงานฟอสซิลต่อไปนอกจากจะทำให้ภาวะโลกร้อนทวีความรุนแรงขึ้นแล้ว ยังส่งผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติด้วย

เป็นที่ชัดเจนว่าข้อเสนอที่จะให้ชะลอการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net Zero นั้นใช้ไม่ได้ ตรงกันข้ามกลับยิ่งต้องเร่งเพิ่มทุนเพื่อให้เกิดการเข้าถึงพลังงานสะอาดและกลไกป้องกันภัยพิบัติอย่างถ่วงหน้าและเท่าเทียมกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศกำลังพัฒนา และความพยายามจากภาคเอกชนในการบรรลุเป้าหมาย Net Zero



ในขณะที่ภาวะโลกร้อนทำให้ภัยพิบัติทางธรรมชาติทวีความรุนแรงขึ้นเป็นทวีคูณ แนวทางการแก้ไขที่ได้รับการออกแบบมาเป็นอย่างดีก็จะเป็นยาแก้ในเรื่องความมั่นคงอาหาร และพลังงานที่มีประสิทธิภาพเป็นทวีคูณเช่นกัน และก็เป็นที่ยืนยันเช่นกันว่าความแตกต่างเป็นอย่างมากระหว่างประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนา ก็ยังคงเป็นเรื่องของการเข้าถึงแหล่งทุนทั้งภาครัฐและเอกชน เทคโนโลยี และสารสนเทศ

ประเทศที่มีระดับการพัฒนาน้อยที่สุด ประเทศหมู่เกาะ ทวีปอาฟริกา ประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล และกลุ่มประเทศเศรษฐกิจใหม่ล้วนเผชิญกับความท้าทายเดียวกันและสมควรได้รับการสนับสนุน กลุ่มผู้เชี่ยวชาญเชื่อว่านี่เป็นช่วงเวลาที่สำคัญ

หลายปีผ่านไปที่เราเรียกร้องให้บรรลุเรื่องสมดุลระหว่างการปล่อยและการดูดกลับก๊าซคาร์บอนได้ออกไซด์เข้าไปในข้อตกลงปารีสจนกลายเป็นแนวคิดเรื่อง Net Zero และบริษัทและสถาบันการเงินนับพันก็รวมตัวขึ้นเป็นตลาดภาคสมัครใจเพื่อตอบสนองต่อแนวโน้มดังกล่าว

ทว่าในปัจจุบัน Net Zero กลายมาเป็นจุดผกผัน เปิดโอกาสให้ภาคเอกชนบางบริษัทไม่ทำตามเป้าหมาย Net Zero ที่สัญญาไว้ บ้างก็ประเมินภาระหน้าที่ของตนเองไว้ต่ำเกินไปหรือตีความคำว่า Net Zero เป็นอื่น หรือแม้แต่ไม่มีเจตนาที่จะบรรลุเป้าหมายตั้งแต่เริ่ม แต่พยายามมองหาช่องทางที่จะทำกำไรหรือภาพลักษณ์จากการโฆษณาชวนเชื่อ แต่ก็มีบางรายที่ตั้งใจจริงที่จะบรรลุเป้าหมายด้านสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง แต่ยังไม่ทราบว่าต้องทำอะไรบ้างหรือขาดทรัพยากรที่ช่วยในการบรรลุเป้าหมาย

สิ่งที่กลุ่มผู้เชี่ยวชาญเสนอได้แก่แผนที่นำทาง (Roadmap) ที่จะป้องกันมิให้การดำเนินการตามเป้าหมาย Net Zero ถูกบั่นทอนลงด้วยคำกล่าวอ้างผิด ๆ ความกำกวม และการฟอกเขียว เราได้กำหนดนิยามของคำว่า Net Zero ที่ดีที่สุดและมีความเป็นสากลที่มีหลักการทางวิทยาศาสตร์รองรับและตั้งอยู่บนพื้นฐานของภาคสมัครใจ โดยใช้หลักการ 5 ประการและคำแนะนำอีก 10 ประการแก่ทั้งภาครัฐที่มีหน้าที่ออกกฎหมาย และภาคเอกชนที่มีหน้าที่นำไปปฏิบัติ

## ข้อเสนอแนะโดยคณะผู้เชี่ยวชาญระดับสูง ด้านข้อตกลง Net Zero ที่เกี่ยวกับภาคเอกชน

- ข้อเสนอแนะข้อที่ 1 : ประกาศคำมั่นสัญญาว่าจะบรรลุเป้าหมาย Net Zero
- ข้อเสนอแนะข้อที่ 2 : ตั้งเป้าหมาย Net Zero
- ข้อเสนอแนะข้อที่ 3 : การใช้คาร์บอนเครดิตภาคสมัครใจ
- ข้อเสนอแนะข้อที่ 4 : วางแผนปรับโครงสร้าง
- ข้อเสนอแนะข้อที่ 5 : ทดแทนพลังงานฟอสซิลด้วยพลังงานสะอาด
- ข้อเสนอแนะข้อที่ 6 : การล๊อบบี้นโยบายและการขับเคลื่อนนโยบายต้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน
- ข้อเสนอแนะข้อที่ 7 : มนุษย์และธรรมชาติในกระบวนการเปลี่ยนแปลงที่เป็นธรรม
- ข้อเสนอแนะข้อที่ 8 : สร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาล
- ข้อเสนอแนะข้อที่ 9 : ลงทุนในโครงการปรับโครงสร้างองค์กรเอกชนที่เป็นธรรม
- ข้อเสนอแนะข้อที่ 10 : เร่งออกกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

## ข้อเสนอแนะข้อที่ 1

# ประกาศคำมั่นสัญญาว่าจะบรรลุเป้าหมาย Net Zero

### อุปสรรคและทางแก้

ข้อตกลงปารีสเรียกร้องให้สร้างสมดุลระหว่างการปล่อยและดูดซับก๊าซเรือนกระจกเพื่อให้เกิดภาวะที่เรียกกันว่า Net Zero ในบรรยากาศโลก กล่าวคือ Net Zero คือภาวะที่ก๊าซเรือนกระจกที่ถูกปล่อยสู่บรรยากาศโลกลดลงจนใกล้เคียงค่าศูนย์ให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ แล้วจึงดูดซับส่วนที่ยังเหลือตกค้างออก ในขณะที่รัฐบาลของชาติต่าง ๆ ต้องทำหน้าที่เป็นผู้นำในการลดก๊าซ ภาคเอกชนก็ต้องเร่งปรับเปลี่ยนกระบวนการทางธุรกิจของตนให้เป็น Net Zero

หลายปีต่อ ๆ มาหลังการเรียกร้องดังกล่าวข้างต้น ภาคเอกชนต่างก็ทยอยกันออกมาแถลงการณ์ให้คำมั่นสัญญาที่จะวางแผนเพื่อการบรรลุเป้าหมาย Net Zero โดยสมัครใจ ทว่าการขาดการบังคับใช้โดยกฎหมาย ทำให้รายละเอียดของแผนเหล่านี้มักขาดหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่เชื่อถือได้มารองรับ และการใช้คำว่า “Net Zero” หรือ “เป็นไปตามแนวทาง Net Zero” (หรือคำประเภทยื่นอื่น ๆ) นั้นก็ขาดความแน่นอนสม่ำเสมอ คำสัญญาที่จะบรรลุเป้าหมาย Net Zero แบบลวงๆ โดยภาคเอกชนไม่เพียงแต่จะบั่นทอนความเชื่อมั่นของสังคมที่มีต่อ Net Zero โดยรวม บ่อนทำลายความตั้งใจของภาครัฐ และลดทอนความสำคัญของภารกิจที่จะนำไปสู่เป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น ในท้ายที่สุดแล้วเพื่อให้เกิดความแน่นอนสม่ำเสมอและการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมอย่างทันที่ที่เราจะต้องนำกฎหมายมาบังคับใช้ในกลไก Net Zero นี้

### ข้อเสนอแนะ

ประกาศเจตนารมณ์ที่จะบรรลุบรรลุเป้าหมาย Net Zero ของบริษัทนั้นจะต้องเผยแพร่สู่สาธารณชนโดยผู้นำองค์กรเอง แผนปฏิบัติการจะต้องมีส่วนช่วยลดภาวะเรือนกระจกอย่างเป็นรูปธรรมในสัดส่วนที่เหมาะสม แถลงการณ์จะต้องกล่าวถึงเป้าหมายระยะกลาง (สำหรับปี 2025, 2030, และ 2035) และแผนการบรรลุเป้าหมาย Net Zero ที่สอดคล้องกับโมเดลของ IPCC หรือ IEA ที่จำกัดอุณหภูมิโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกินกว่า 1.5°C หรือมากกว่าและลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลง 50% ภายในปี 2030 บรรลุเป้าหมายปริมาณก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์เป็น Net Zero ภายในปี 2050 และเป้าหมายปริมาณก๊าซเรือนกระจกรวมเป็น Net Zero เป็นลำดับต่อไป และเมื่อบรรลุเป้าหมายแล้ว สภาวะ Net Zero จะต้องดำรงอยู่ตลอดไป

### รายละเอียดของข้อเสนอแนะ

- ภาคเอกชนทุกส่วนจะต้องลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลงให้เร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ให้สอดคล้องกับแผนที่นำทางและกำหนดการ องค์กรที่มีศักยภาพที่จะบรรลุเป้าหมายต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นได้เร็วกว่ากำหนดการก็ต้องดำเนินการไปตามศักยภาพนั้น ส่วนภาคเอกชนในประเทศกำลังพัฒนาก็ควรดำเนินการตามกำลังของตนในทิศทางที่จะนำไปสู่เป้าหมายได้เร็วที่สุด
- บริษัทข้ามชาติควรตั้งเป้าหมายที่เหมาะสมกับตัวบทกฎหมายที่แตกต่างกันของประเทศที่องค์กรของ

ตนเข้าไปดำเนินการอยู่ตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานในทุกประเทศ

- ภาคเอกชนจะต้องเปิดเผยข้อมูลความก้าวหน้าของแผนการดำเนินงานและเป้าหมาย Net Zero แก่สาธารณชน เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าประกาศเจตนารมณ์ที่จะบรรลุเป้าหมาย Net Zero นั้นมีแผนปฏิบัติการรองรับ มิใช่คำประกาศลอย ๆ

- การตัดสินใจองค์กรใดองค์กรหนึ่งมีการดำเนินการตามเป้าหมาย Net Zero นั้น ควรพิจารณาจาก :

- คำประกาศเจตนารมณ์ เป้าหมาย และแผนดำเนินการด้าน Net Zero ที่สอดคล้องกับโมเดลของ IPCC หรือ IEA ที่จำกัดอุณหภูมิผิวโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกินกว่า 1.5°C หรือมากกว่า ที่รับรองโดยบุคคลที่สามเช่น Science Based Targets Initiative (SBTi), the Partnership for Carbon Accounting Financials (PCAF), The Paris Agreement Capital Transition Assessment (PACTA), The Transition Pathway Initiative (TPI), the International Organization for Standardization (ISO), และอื่นๆ;

- คำประกาศเจตนารมณ์และรายงานความก้าวหน้าโครงการครอบคลุมทุกประเภทของการปล่อยก๊าซ และทุกศูนย์ปฏิบัติการทั่วทั้งห่วงโซ่อุปทานในทุกๆประเทศที่บริษัทนั้นทำการอยู่ (หากมีข้อยกเว้นที่หลีกเลี่ยงมิได้จะต้องชี้แจงให้ชัดเจน);

- ให้รายงานความก้าวหน้าโครงการด้วยผลงานที่บรรลุเป้าหมายหรือเกินกว่าเป้าหมาย รายงานจะต้องได้รับการรับรองโดยคณะบุคคลที่สามที่เชื่อถือได้และมีข้อมูลที่เปิดเผยสู่สาธารณชนรองรับ

- การตัดสินใจองค์กรใดองค์กรหนึ่งได้บรรลุเป้าหมาย Net Zero แล้วนั้น ควรพิจารณาจาก :

- คำประกาศเจตนารมณ์ เป้าหมาย และแผนดำเนินการด้าน Net Zero ที่สอดคล้องกับโมเดลของ IPCC หรือ IEA ที่จำกัดอุณหภูมิผิวโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกินกว่า 1.5°C หรือมากกว่า ที่รับรองโดยบุคคลที่สาม เช่น SBTi, PCAF, PACTA, TPI, ISO, และอื่นๆ;

- องค์กรได้บรรลุเป้าหมาย Net Zero ระยะยาวของตนแล้ว จึงดูดซับส่วนที่ยังเหลือตกค้างออกตามรายงานของคณะบุคคลที่สามที่เชื่อถือได้และมีข้อมูลที่เปิดเผยสู่สาธารณชนรองรับ

## ข้อเสนอแนะข้อที่ 2

# ตั้งเป้าหมาย Net Zero

### อุปสรรคและทางแก้ไข

การตั้งเป้าหมาย Net Zero ไว้สูงจะเป็นตัวกำหนดผลลัพธ์เรื่องโลกร้อนในทศวรรษนี้ จึงเป็นสิ่งสำคัญที่ภาคเอกชนจะต้องตั้งเป้าหมายระยะสั้น ที่ให้ความสำคัญกับการจำกัดอุณหภูมิโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกิน 1.5°C โดยการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตลอดห่วงโซ่อุปทานของตนเพื่อมิให้อุณหภูมิโลกสูงขึ้นเกินจุดที่ไม่สามารถย้อนกลับได้ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมิใช่เป็นเพียงความจำเป็นทางวิทยาศาสตร์เท่านั้น ยังช่วยลดความเสี่ยงที่จะเกิดจากการปรับโครงสร้างการใช้พลังงานในภาคเอกชนอีกด้วย การลงมือปฏิบัติเสียตั้งแต่ ยังเนิ่น ๆ จะช่วยเร่งให้เกิดนวัตกรรมและช่วยให้กระบวนการเปลี่ยนผ่านไปสู่การใช้พลังงานสะอาดและระบบเศรษฐกิจสีเขียวที่มีความยั่งยืนกว่าเป็นไปได้ด้วยดี

### ข้อเสนอแนะ

ภาคเอกชนจะต้องมีเป้าหมายลดก๊าซเรือนกระจกที่เป็นค่าสัมบูรณ์ในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว และลดก๊าซเรือนกระจกที่เป็นค่าสัมพัทธ์ตลอดห่วงโซ่อุปทานของตนตามความเหมาะสม เป้าหมายดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับเป้าหมาย Net Zero ของ IPCC ที่จำกัดอุณหภูมิโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกิน 1.5°C หรือมากกว่าและลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลง 50% ภายในปี 2030 บรรลุเป้าหมายปริมาณก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์เป็น Net Zero ภายในปี 2050 และเป้าหมายปริมาณก๊าซเรือนกระจกรวมเป็น Net Zero เป็นลำดับต่อไป

### รายละเอียดของข้อเสนอแนะ

- ภาคเอกชนทุกส่วนจะต้องตั้งเป้าหมาย Net Zero แรกของตนภายในหนึ่งปีหลังจากการประกาศเจตนารมณ์ เป้าหมายดังกล่าวควรประกอบด้วยเป้าหมายระยะสั้นที่มีระยะเวลา 5 ปีหรือน้อยกว่าสำหรับการประเมินภายในปี 2025 เพื่อให้สอดคล้องกับข้อบังคับของข้อตกลงปารีสที่ให้แต่ละประเทศเพิ่มเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของตนเมื่อถึงปี 2025 และทุกๆ 5 ปีหลังจากนั้น การกระทำเช่นนี้จะทำให้ภาคเอกชนสามารถช่วยให้รัฐบาลของประเทศตนดำเนินการตามเป้าหมายและสร้างโอกาสที่จะเอื้อให้เกิดความก้าวหน้าในการดำเนินงานอย่างรวดเร็ว

- เป้าหมายดังกล่าวจะต้องประกอบด้วยเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกโดยรวม (ซึ่งอ้างอิงจากมาตรฐานนานาชาติเรื่องปรากฏการณ์ภาวะโลกร้อน และเป้าหมายที่แยกประเภทก๊าซ ได้แก่ คาร์บอนไดออกไซด์ ฟอสซิลมีเทน และไบโอเจนิกมีเทน

- เป้าหมายจะต้องครอบคลุมการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทุกประเภทในทุกกิจกรรมตลอดห่วงโซ่อุปทานของธุรกิจ กล่าวคือ :

- o Scope 1, 2 และ 3 ของภาคธุรกิจ หากไม่มีข้อมูล Scope 3 บริษัทจะต้องอธิบายถึงกระบวนการเก็บข้อมูลที่กำลังดำเนินการอยู่ และวิธีการประมาณการที่ใช้ใช้ได้

- o การปล่อยก๊าซเรือนกระจกทุกประเภทที่สนับสนุนโดยสถาบันการเงิน
- o การปล่อยก๊าซเรือนกระจกทุกประเภทในภูมิภาคอื่น ๆ ที่บริษัทนั้นเข้าไปดำเนินธุรกิจอยู่ (ตามที่ได้อธิบายไว้ใน Global Protocol for Community-Scale Greenhouse Gas Inventories)
  - ชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณก๊าซที่ฝังตัวอยู่ในแหล่งพลังงานสำรองฟอสซิล การปล่อยก๊าซจากกิจกรรมการใช้ที่ดิน และปริมาณที่ดูดซับได้โดยชีวมวลเช่นป่าไม้และพื้นที่ชุ่มน้ำที่ได้ปรับตามความเสี่ยงแล้ว โดยให้ชี้แจงแยกต่างหากจากการปล่อยก๊าซอุตสาหกรรม
  - ภาคเอกชนจะต้องสร้างฐานข้อมูลเพื่อนำมาใช้วางแผนการลดก๊าซที่เกิดจากการผลิต และบริโภคสินค้าและบริการของตน (Scope 3) และประมาณการสนับสนุนที่ต้องการใช้ในการผลิตรายงานและเพื่อให้กิจกรรมการลดก๊าซเกิดความก้าวหน้าอย่างเป็นรูปธรรม



## ข้อเสนอแนะข้อที่ 3

# การใช้คาร์บอนเครดิตภาคสมัครใจ

### อุปสรรคและทางแก้ไข

ในขณะที่ตลาดซื้อขายคาร์บอนเครดิตภาคสมัครใจมีบทบาทที่สำคัญในการช่วยเร่งการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและทำให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน อย่างไรก็ตามเรายังขาดระบบมาตรฐานที่จะมารับรองความน่าเชื่อถือของเครดิตและการนำไปใช้โดยภาคเอกชน ดังนั้นในปัจจุบัน หลายองค์กรจึงหันมาซื้อขายเครดิตราคาต่ำที่ขาดแนวทางในการจะลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในระยะสั้นที่ชัดเจนและทำให้เกิดความเสี่ยงต่อผลกระทบอันรุนแรงที่สุดจากภาวะโลกร้อน โมเดลการจำกัดอุณหภูมิผิวโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกิน 1.5°C หรือดีกว่านั้นจะต้องใช้การลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในทุกธุรกิจตามรายงานประเมินของ IPCC ฉบับที่ 6

แนวทางที่จะนำมาใช้เพื่อการควบคุมอุปสงค์และอุปทานกำลังได้รับการออกแบบ ดังนี้ :

- คณะกรรมการกำกับทิศทางตลาดคาร์บอนเครดิตภาคสมัครใจกำลังออกแบบมาตรฐานที่โปร่งใสและมีความแม่นยำสูงสำหรับวัดปริมาณคาร์บอนและเทียบเป็นจำนวนเครดิตที่สามารถนำไปขายได้ในระยะยาว
- Voluntary Carbon Markets Integrity Initiative (VCMI) และ SBTi กำลังออกแบบแนวทางการรับรองและให้รางวัลแก่บริษัทที่บริหารงานอย่างโปร่งใสและซื้อขายเครดิตเพื่อให้การแก้ไขปัญหาโลกร้อนก้าวหน้าอย่างรวดเร็วขึ้นเป็นสำคัญ เราต้องมีกรอบดำเนินการที่โปร่งใสและเชื่อถือได้เพื่อควบคุมให้เกิดการใช้เครดิตก็ต่อเมื่อธุรกิจผู้ซื้อมีการลดก๊าซเรือนกระจกอย่างมีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์รองรับแล้วเท่านั้น

### ข้อแนะนำ

- ภาคเอกชนจะต้องให้ความสำคัญแก่การลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในห่วงโซ่อุปทานของตนเป็นอันดับแรก การซื้อเครดิตเพื่อนำมาใช้ในการบรรลุเป้าหมาย Net Zero ควรกระทำหลังจากที่ได้ลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในห่วงโซ่อุปทานของตนแล้ว และไม่ควรมานำมาใช้ทดแทนกันโดยเด็ดขาด
- คาร์บอนเครดิตเป็นกลไกหนึ่งที่ใช้บริหารจัดการทุนที่ประเทศกำลังพัฒนาต้องการเพื่อการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก เมื่อมีการนำกลไกดังกล่าวมาใช้แล้ว ภาคเอกชนจึงควรซื้อคาร์บอนเครดิตเพื่อชดเชยปริมาณคาร์บอนที่เหลือหลังจากที่ได้ลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในห่วงโซ่อุปทานของตนแล้ว เพื่อให้บรรลุเป้าหมายเบื้องต้นของ Net Zero ต่อไป
- คาร์บอนเครดิตควรเป็นไปตามเกณฑ์ด้าน Additionality หรือความเป็นส่วนเพิ่มที่สนับสนุนให้เกิดกิจกรรมลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกอย่างเป็นรูปธรรม และเกณฑ์ด้านความยั่งยืน เป็นอย่างน้อย

### รายละเอียดของข้อแนะนำ

- คาร์บอนเครดิตที่ภาคเอกชนซื้อมาเพื่อชดเชยปริมาณคาร์บอนที่เหลือหลังจากที่ได้ลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในห่วงโซ่อุปทานของตนแล้วเพื่อให้บรรลุเป้าหมายเบื้องต้นของ Net Zero จะต้องเป็นเครดิตที่ได้รับการ

รับรองโดยสถาบันที่มีความน่าเชื่อถือสูงสุดด้านสิ่งแวดล้อมและมีผลงานเชิงบวกในด้านสังคมและเศรษฐกิจในพื้นที่ที่มีโครงการผลิตคาร์บอนเครดิต

- ตลาดคาร์บอนเครดิตภาคสมัครใจจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเที่ยงตรง เคารพ และรับรองสิทธิของชนพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่น ซึ่งรวมไปถึงการเชิญสมาชิกชนพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นที่มีบทบาทพิทักษ์ป่าและระบบนิเวศชนิดอื่นๆเข้ามีส่วนร่วมในการออกแบบโครงการชดเชยคาร์บอน

- จะต้องรายงานรายการซื้อขายคาร์บอนเครดิตใดๆก็ตามอย่างโปร่งใส การอ้างสิทธิในคาร์บอนเครดิตจะต้องตรงไปตรงมาไม่ซับซ้อน สม่่าเสมอและได้รับการตรวจสอบและอ้างอิงกับข้อมูลของพื้นที่โครงการแล้ว ไม่ว่าจะเครดิตดังกล่าวจะถูกนำไปนับรวมกับเป้าหมายการลดก๊าซที่ประเทศที่ตั้งโครงการให้คำมั่นสัญญาไว้ในข้อตกลงปารีสหรือไม่ก็ตาม ก็จะต้องรวมอยู่ในรายงานด้วยเช่นกัน

- ภาคเอกชนควรลงทุนในโครงการที่ให้ความสำคัญกับกลุ่มคน หรือองค์กรที่ต้องการการสนับสนุนมากที่สุด เช่นกลุ่มคนที่อนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพหรือฟื้นฟูป่าเสื่อมโทรม สร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนต่อภาวะโลกร้อน เร่งกระบวนการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการผลิตไปสู่พลังงานสะอาด และโครงการที่สนับสนุนการสร้างนวัตกรรมสำหรับกระบวนการที่ลดปริมาณก๊าซได้ยาก

- ข้อเสนอแนะทั้งหมดที่กล่าวมาแล้วตระหนักถึงความสำคัญของการควบคุมดูแลตลาดคาร์บอนเครดิตและระบบการวัดและสอบเทียบเพื่อให้เกิดเครดิตที่มีความน่าเชื่อถือสูงสุดที่สามารถนำไปใช้เสริมหลังจากที่ได้ลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในห่วงโซ่อุปทานของตนแล้ว ในระยะยาว



## ข้อเสนอแนะข้อที่ 4

# วางแผนปรับโครงสร้าง

### อุปสรรคและทางแก้ไข

แผนการปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net Zero เป็นเครื่องมือที่สำคัญที่จะแสดงให้เห็นว่าภาคเอกชนจะบรรลุเป้าหมายด้วยวิธีที่เป็นธรรมและเท่าเทียมเพื่อได้รับความไว้วางใจจากสาธารณชน ในเมื่อไม่มีผู้ใดสามารถทำนายถึงผลที่จะเกิดขึ้นในปี 2050 ได้ ภาคเอกชนจึงต้องปรับแผนดำเนินการให้ทันสมัยอยู่เสมอเพื่อนำความไม่แน่นอนของสภาพแวดล้อม สมมติฐานที่เปลี่ยนไป และข้อจำกัดเข้ามาร่วมพิจารณาเพื่อให้แผนงานมีความเหมาะสมต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งธุรกิจที่ให้ความมั่นใจว่าจะปรับโครงสร้างองค์กรอย่างเป็นธรรม ในขณะที่หนึ่งในสามของบริษัทที่มีหุ้นอยู่ในตลาดหลักทรัพย์ทั่วโลกได้ประกาศเจตนารมณ์ด้าน Net Zero มีเพียงครึ่งหนึ่งที่มีกลยุทธ์องค์กรรองรับอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม ส่วนที่เหลือมีเพียงการประกาศเป้าหมาย Net Zero ลอยๆหรือประกาศเจตนารมณ์ว่าจะตั้งเป้าหมาย นอกจากนี้เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือต่อสาธารณชนแล้ว แผนปรับโครงสร้างองค์กรยังสร้างเครื่องมือในการดำเนินงานให้แก่องค์กรอีกด้วย แผนปรับโครงสร้างที่ชัดเจนจะทำให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งภายในและภายนอกองค์กรเกิดความเข้าใจในแผนที่ตรงกัน จัดลำดับความสำคัญและกำหนดอุปสรรคที่คาดว่าจะเกิดขึ้น และสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทรัพยากร

### ข้อแนะนำ

ภาคเอกชนจะต้องเปิดเผยแผนดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net Zero ที่เข้าใจง่ายและปฏิบัติได้จริงต่อสาธารณชนและชี้แจงถึงแผนปฏิบัติการต่างๆที่จะนำองค์กรไปสู่เป้าหมาย และเชื่อมโยงการบริหารงานเข้ากับโครงสร้างผลตอบแทน รายจ่ายเพื่อการลงทุน การวิจัยและพัฒนา การพัฒนาทรัพยากรบุคคล การขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะ และการปรับโครงสร้างที่เป็นธรรม แผนปรับโครงสร้างองค์กรควรได้รับการปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่เสมอทุก ๆ 5 ปี และมีการรายงานความก้าวหน้าโครงการทุกปี

### รายละเอียดของข้อแนะนำ

แผนปรับโครงสร้างของบริษัทจะต้องครอบคลุมองค์ประกอบต่อไปนี้ :

- เปิดเผยเป้าหมายลดก๊าซเรือนกระจกระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ทั้งที่เป็นค่าสัมบูรณ์และสัมพัทธ์ เป้าหมายจะต้องครอบคลุมก๊าซเรือนกระจกทุกประเภท และแยกเป้าหมายสำหรับก๊าซที่ไม่ใช่คาร์บอนไดออกไซด์ไว้ต่างหาก

- ผลการรับรองโดยบุคคลที่สามและผู้ตรวจบัญชีโดยละเอียด

- แหล่งอ้างอิงที่เชื่อถือได้สำหรับแผนการจำกัดอุณหภูมิโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกิน 1.5°C หรือดีกว่านั้น เช่น IPCC, IEA, NGFS, หรือ One Earth Climate Model (OECM) และคำอธิบายถึงช่องว่างระหว่างแผนปรับโครงสร้างของบริษัทและแผนของอุตสาหกรรมโดยรวม (ถ้ามี)

- อธิบายโดยละเอียดเกี่ยวกับกิจกรรมลดก๊าซ ประกอบไปด้วยตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดูดซับก๊าซ (ถ้ามี)
- สาธิตว่าแผนปฏิบัติการของแต่ละส่วนกิจกรรมในห่วงโซ่อุปทานจะทำให้บริษัทบรรลุเป้าหมายลดก๊าซเรือนกระจกระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ได้อย่างไร
  - อธิบายว่าแผนการลงทุน และการวิจัยพัฒนาสอดคล้องกับเป้าหมายที่ตั้งไว้ได้อย่างไร เช่นค่าใช้จ่ายการลงทุนที่สอดคล้องกับระบบการเก็บภาษีของประเทศ โดยแยกสินทรัพย์ที่มีอยู่เดิมกับสินทรัพย์ใหม่ออกจากกัน
  - แผนปฏิบัติการแก้ไขข้อจำกัดด้านข้อมูลต่าง ๆ
  - แนวทางในการทำงานร่วมกับผู้จัดจำหน่ายวัตถุดิบ
  - อธิบายโครงสร้างการบริหารงานปรับโครงสร้างและการรับรอง และความสัมพันธ์ระหว่างเป้าหมายระยะสั้นและระยะยาวและผลตอบแทนผู้บริหาร
  - คำอธิบายเกี่ยวกับกฎระเบียบต่างๆ เช่นระบบการกำหนดราคาคาร์บอนเครดิต เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินแผนการปรับโครงสร้างองค์กร มีการรายงานผลการดำเนินงานประจำปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องของเป้าหมายและการปรับเปลี่ยนแผนงานไปตามเงื่อนไขสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนไป
  - แผนปรับโครงสร้างองค์กรควรอธิบายว่าธุรกิจจะสร้างการเปลี่ยนแปลงที่เป็นธรรมได้อย่างไร การบรรลุเป้าหมาย Net Zero และเศรษฐกิจยั่งยืนที่สร้างความเป็นธรรมและขจัดปัญหาความไม่เท่าเทียมและยุติธรรม ดังนั้นแผนดำเนินการจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบทางสังคม การแก้ไขปัญหาโลกร้อนโดยภาคส่วนอื่น ๆ และประเด็นความเท่าเทียมกันทางเชื้อชาติ เพศ และวัย
  - อธิบายถึงวิธีการดำเนินการทางธุรกิจตามปกติโดยไม่ลดผลกระทบไปสู่สิ่งแวดล้อม หยุดการสูญเสียพื้นที่ป่าและพื้นที่ชุ่มน้ำภายในปี 2025 เป็นอย่างช้า แล้วจึงฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่เหลือนกลับมาภายในปี 2030
  - ชี้แจงนโยบายและแผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกับเป้าหมาย Net Zero ของบริษัท

#### แผนปรับโครงสร้างของสถาบันการเงินจะต้อง :

- อธิบายว่าธุรกิจแต่ละส่วน (ที่ปรึกษาการลงทุน การลงทุน และการสนับสนุนด้านอื่น ๆ) สอดคล้องกับเป้าหมาย Net Zero ระยะสั้นและระยะยาว รวมถึงกลยุทธ์ในการกำหนดและปล่อยสินทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับพลังงานฟอสซิล
- สำหรับสินทรัพย์หรือบริการประเภทที่ไม่สามารถคำนวณปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกออกมาได้ ให้อธิบายถึงแนวทางเพื่อการบรรลุเป้าหมาย Net Zero
- รวมเอาเป้าหมายดำเนินงาน ที่รวมถึงกลยุทธ์ที่ใช้ในการออกเสียงสนับสนุนนโยบายลดคาร์บอน นโยบายที่เกี่ยวกับคาร์บอนเครดิตและการชดเชย และกลยุทธ์บริหารความเสี่ยงจากการปรับโครงสร้างองค์กร และความเสี่ยงทางกายภาพ
- อธิบายถึงความสอดคล้องต้องกันระหว่างการให้ทุนกับการลดคาร์บอนที่เป็นรูปธรรม (เช่นการเก็บภาษีธุรกิจปล่อยก๊าซเรือนกระจก) และความสอดคล้องนี้ จะช่วยสนับสนุนทางการเงินแก่ตลาดที่กำลังพัฒนาเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net Zero ด้วยเครื่องมือทางการเงินต่าง ๆ ได้อย่างไร

#### สำนักผังเมืองจะต้อง :

- รวบรวมเอกสารที่แสดงถึงกลยุทธ์ และแผนที่นำทางที่จะนำไปสู่การลดก๊าซเรือนกระจกและสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนในการต่อสู้กับภาวะโลกร้อน

- เน้นการมีส่วนร่วมและความร่วมมือจากชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเปราะบาง แรงงาน และกลุ่มเสี่ยงต่อภาวะโลกร้อนเป็นสำคัญ
- ประเมินสถานะที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ ข้อมูลปริมาณก๊าซที่ปล่อย สต็อกก๊าซเรือนกระจก แผนการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในระยะยาว มาตรการควบคุม ความเสี่ยงจากสภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลง และลำดับความสำคัญทางเศรษฐกิจและสังคม
- รวบรวมก๊าซเรือนกระจกทุกประเภทสำหรับ Scope 1 และ 2 ของการใช้พลังงานภาคขนส่ง และภาคผลิต/บริโภค และ Scope 1 และ 3 ของการกำจัดขยะ ต่อ 1 หน่วยสต็อกก๊าซเรือนกระจกภายใต้มาตรฐานสากล ข้อมูลการปล่อยก๊าซเรือนกระจกวัดตามเขตภูมิศาสตร์ มิใช่ขอบเขตการปฏิบัติงานของเทศบาล เทศบาลเมืองขนาดใหญ่จะต้องรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจก Scope 3 โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเภทที่เกี่ยวข้องกับแหล่งรายได้และที่มาของรายจ่ายภายใต้การควบคุมของสรรพากร
- อธิบายรายละเอียดของแผนกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการลดก๊าซและสร้างความเข้มแข็งชุมชนโดยเทศบาล และกระบวนการตรวจสอบ ประเมิน รายงาน และทบทวนแผนดังกล่าว

## ข้อเสนอแนะข้อที่ 5

# ทดแทนพลังงานฟอสซิลด้วยพลังงานสะอาด

### อุปสรรคและทางแก้ไข

ตามที่รายงาน IPCC ได้เน้นไว้ว่าแผนและโครงสร้างพื้นฐานของธุรกิจพลังงานฟอสซิลที่ได้รับการอนุมัติไปแล้วก่อนหน้านี้จะผลาญงบประมาณคาร์บอนให้หมดไป ดังนั้น เราจึงไม่สามารถลงทุนเพิ่มในธุรกิจพลังงานฟอสซิลได้อีก และต้องเร่งปลดระวางสินทรัพย์ที่เหลืออยู่ นอกจากนี้ IEA ยังระบุว่าอุปทานพลังงานฟอสซิลที่ผลิตขึ้นใหม่ รวมถึงการส่งออกก๊าซธรรมชาติและ LNG จะไม่เป็นไปตามแผนการลดก๊าซเรือนกระจกที่จะขึ้นสูงสุดแล้วค่อย ๆ ลดต่ำลงภายในสิ้นทศวรรษนี้ ในรายงาน WEO ฉบับล่าสุดปี 2022 เกี่ยวกับแผนที่นำทาง Net Zero นั้น IEA ยังได้เน้นย้ำถึงความจำเป็นของการเร่งผลิตนวัตกรรมพลังงานสะอาดมาแทนที่พลังงานฟอสซิลเพื่อให้เกิด “แนวทางแก้ปัญหาวิกฤติพลังงานที่ยั่งยืนกว่าด้วยการลดก๊าซเรือนกระจก” รายงาน IPCC และ IEA จึงจะต้องระบุให้ชัดเจนถึงแนวทางการเลิกใช้พลังงานฟอสซิลด้วยแผนปรับโครงสร้างการผลิตที่เป็นธรรม

การพึ่งพาพลังงานฟอสซิลของสังคมโลกอย่างต่อเนื่องทำให้เศรษฐกิจโลก และความมั่นคงทางพลังงานเปราะบางต่อเหตุการณ์และวิกฤติด้านภูมิรัฐศาสตร์ แทนที่เราจะถ่วงเวลาแห่งการลดก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมทางเศรษฐกิจโลกให้ช้าลง เราจึงต้องเร่งกระบวนการแปรรูปพลังงานสู่นาครดแห่งพลังงานสะอาด ในการที่จะทำเช่นนั้นได้ เราต้องเร่งระดมทุนสนับสนุนธุรกิจพลังงานสะอาดในประเทศกำลังพัฒนา และค่อย ๆ เลิกการใช้พลังงานฟอสซิลไปพร้อม ๆ กับการนำพลังงานสะอาดเข้ามาแทนที่

### ข้อเสนอแนะ

- ประกาศเจตนารมณ์ด้านการบรรลุเป้าหมาย Net Zero จะต้องรวมถึงเป้าหมายยกเลิกการใช้พลังงานฟอสซิลที่สอดคล้องกับโมเดล Net Zero ของ IPCC และ IEA ที่จำกัดอุณหภูมิผิวโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกิน 1.5°C หรือมากกว่าและลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลง 50% ภายในปี 2030 บรรลุเป้าหมายปริมาณก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์เป็น Net Zero ภายในปี 2050 และเป้าหมายปริมาณก๊าซเรือนกระจกรวมเป็น Net Zero เป็นลำดับต่อไป

- การนำพลังงานสะอาดเข้าแทนที่พลังงานฟอสซิลจะต้องให้ความสำคัญต่อชุมชนท้องถิ่น แรงงานและผู้บริโภคในการเข้าถึงแหล่งพลังงาน และหลีกเลี่ยงการเข้าครอบครองพลังงานฟอสซิลโดยนายทุนรายใหม่

- การนำพลังงานสะอาดเข้าแทนที่พลังงานฟอสซิลจะต้องสอดคล้องกับการลงทุนในพลังงานสะอาด

### รายละเอียดของข้อเสนอแนะ

#### สำหรับภาคธุรกิจ :

- สำหรับโรงไฟฟ้าถ่านหิน : (i) หยุดการสำรองถ่านหิน, (ii) หยุดการพัฒนาและสำรวจแหล่งถ่านหินใหม่,

(iii) หยุดขยายเหมืองถ่านหินที่มีอยู่เดิม, และ (iv) ปิดโรงไฟฟ้าถ่านหินในกลุ่มประเทศ OECD ทั้งหมดภายในปี 2030 และประเทศอื่น ๆ ที่เหลือทั้งหมดภายในปี 2040

- สำหรับธุรกิจน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ : (i) หยุดการสำรวจหาแหล่งน้ำมันและก๊าซธรรมชาติใหม่ๆ, (ii) หยุดเพิ่มปริมาณสำรองน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ, และ (iii) หยุดการผลิตน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ
- ตั้งเป้าหมายการสร้างโครงสร้างพื้นฐานสำหรับพลังงานสะอาดไว้ในแผนปฏิบัติการ Net Zero

#### สำหรับสถาบันการเงิน :

• สำหรับโรงไฟฟ้าถ่านหิน : สถาบันการเงินจะต้องตั้งเป้าหมายและวางแผนปฏิบัติการ Net Zero ที่ระบุว่า จะหยุดการให้กู้ยืม การออกกรมธรรม์ประกัน และการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการผลิตพลังงานจากถ่านหินเช่นโรงไฟฟ้าและเหมืองถ่านหิน สถาบันการเงินจะต้องมีนโยบายลดการใช้ถ่านหิน และหยุดสนับสนุนทางการเงินแก่ธุรกิจที่เกี่ยวข้องตลอดทั้งห่วงโซ่การผลิตในกลุ่มประเทศ OECD ทั้งหมดภายในปี 2030 และประเทศอื่น ๆ ที่เหลือทั้งหมดภายในปี 2040 และจะต้องมีแผนโดยละเอียดว่าด้วยการปล่อยถ่ายการลงทุนในธุรกิจถ่านหินทั้งหมดใน Portfolio ของสถาบันไปสู่พลังงานสะอาดอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นธรรมต่อแรงงาน

• สำหรับธุรกิจน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ : นโยบายลดและเลิกการลงทุนในธุรกิจน้ำมันและก๊าซธรรมชาติของบริษัทจะต้องระบุถึงการหยุดลงทุนและให้การสนับสนุนทางการเงินแก่ (i) กิจกรรมสำรวจหาแหล่งน้ำมันและก๊าซธรรมชาติใหม่ ๆ, (ii) กิจกรรมเพิ่มปริมาณสำรองน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ, และ (iii) กิจกรรมการผลิตน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ

• สถาบันการเงินจะต้องนำเสนอผลิตภัณฑ์ทางการเงินใหม่ ๆ ที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมาย Net Zero ภายในปี 2050 และเพิ่มทุนในภาคธุรกิจพลังงานสะอาด

#### สำหรับเทศบาลเมือง :

• สำหรับโรงไฟฟ้าถ่านหิน : (i) ไม่ออกใบอนุญาตให้เพิ่มปริมาณสำรองถ่านหิน, (ii) ไม่ออกใบอนุญาตให้พัฒนาและสำรวจแหล่งถ่านหินใหม่, (iii) ไม่ออกใบอนุญาตให้ขยายเหมืองถ่านหินที่มีอยู่เดิม, และ (iv) ปิดโรงไฟฟ้าถ่านหินในกลุ่มประเทศ OECD ทั้งหมดภายในปี 2030 และประเทศอื่นๆที่เหลือทั้งหมดภายในปี 2040

• สำหรับธุรกิจน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ : (i) ไม่ออกใบอนุญาตให้สำรวจหาแหล่งน้ำมันและก๊าซธรรมชาติใหม่, (ii) ไม่ออกใบอนุญาตให้เพิ่มปริมาณสำรองน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ, และ (iii) หยุดการผลิตน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ

• ไม่ออกใบอนุญาตให้สร้างโรงไฟฟ้าพลังงานฟอสซิลอีก

#### มีเทน :

• ลดการปล่อยก๊าซมีเทนจากภาคพลังงาน ได้แก่กิจกรรมการผลิตถ่านหิน น้ำมัน และก๊าซธรรมชาติลงอย่างน้อย 63% ภายในปี 2030 เทียบกับปี 2020 เพื่อจำกัดอุณหภูมิผิวโลกมิให้สูงขึ้นอีกเกิน 1.5°C หรือมากกว่าตามรายงาน IPCC ฉบับที่ 6

## ข้อเสนอแนะข้อที่ 6

# การลอบนินโยบาย และการขับเคลื่อนนโยบายต้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

### อุปสรรคและทางแก้ไข

ผู้นำโดยสมัครใจเป็นบุคคลสำคัญที่จะขับเคลื่อนองค์กรไปสู่เป้าหมาย Net Zero เป็นผู้ที่คอยให้ข้อมูลและความเชื่อมั่นแก่รัฐบาลที่จะกำหนดมาตรฐานและออกกฎหมายกำกับดูแลตลาดคาร์บอนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจไปสู่เป้าหมาย Net Zero เพื่อให้เกิดมาตรฐานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องภายในทศวรรษที่ปริมาณก๊าซเรือนกระจกจะต้องลดลง 50% เป็นอย่างน้อย ผู้นำจากภาคเอกชนจะต้องใช้อำนาจหน้าที่ที่ตนมีอยู่ทั้งหมดเพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการแก้ปัญหา มิใช่เป็นส่วนหนึ่งของอุปสรรค

การขับเคลื่อนนโยบาย Net Zero ไปข้างหน้าในทุกอุตสาหกรรมและทุกประเทศที่อุตสาหกรรมดังกล่าวดำเนินการอยู่ได้แสดงความมุ่งมั่นที่จะแก้ปัญหาโลกร้อนและช่วยสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลต่อปัญหานี้ นอกจากนี้ หลังจากที่ได้ร่วมมือกับภาครัฐในการสร้างมาตรฐานต่าง ๆ ขึ้นแล้ว ภาคเอกชนที่เป็นผู้นำในการเปลี่ยนแปลงจะสามารถรับประกันว่าจะเกิดตลาดที่เป็นธรรมที่รองรับการบรรลุเป้าหมาย Net Zero ที่สูง ๆ แผนการปรับโครงสร้างสู่พลังงานสะอาดที่ทันการณ์ และก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจสูงสุดที่สอดคล้องกับภารกิจ Net Zero

### ข้อเสนอแนะ

ภาคเอกชนจะต้องวางนโยบายภายนอกเช่นการเข้าเป็นสมาชิกสมาคมการค้าต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับประสิทธิภาพในการดำเนินงานจริงเพื่อทำให้ปริมาณก๊าซเรือนกระจกลดลง 50% ภายในปี 2030 บรรลุเป้าหมายปริมาณก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์เป็น Net Zero ภายในปี 2050 และเป้าหมายปริมาณก๊าซเรือนกระจกรวมเป็น Net Zero เป็นลำดับต่อไป ซึ่งหมายถึงการลอบนินโยบายเพื่อให้เกิดการดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม มิใช่ลอบนินโยบายเพื่อถ่วงเวลาหรือล้มล้างแผนการ

### รายละเอียดของข้อเสนอแนะ

- ภาคเอกชนจะต้องเปิดเผยโครงสร้างการเป็นสมาชิกในสมาคมการค้าต่าง ๆ ทั้งหมดแก่สาธารณชน และจะต้องกระตุ้นให้สมาคมเหล่านั้นร่วมขับเคลื่อนนโยบายแก้ปัญหาโลกร้อน และกำหนดกลยุทธ์ที่จริงจังซึ่งรวมถึง การออกจากสมาชิกภาพหากสมาคมไม่ดำเนินการใดๆที่เป็นการสนับสนุนการแก้ปัญหาโลกร้อน
- ภาคเอกชนควรทำงานร่วมกับนักลงทุน ผู้จัดการจำหน่าย ผู้บริโภค พนักงาน และคู่ค้าในภาคบริการเช่นที่ปรึกษาด้านกฎหมาย บัญชี และประชาสัมพันธ์ เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจของอุตสาหกรรมให้เป็นระบบเศรษฐกิจสีเขียว และชี้แจงแก่สาธารณชนว่าความร่วมมือดังกล่าวจะช่วยให้องค์กรบรรลุเป้าหมาย Net Zero

และแก้ไขปัญหาลอกเขียวได้อย่างไร

- ภาคเอกชนควรกำหนดนโยบายและกฎเกณฑ์ ซึ่งรวมไปถึงการกำหนดราคาคาร์บอนที่สนับสนุนเป้าหมาย 1.5°C ไว้ในแผนการปรับโครงสร้างและรายงานประจำปีด้วย โดยจะต้องอธิบายถึงปริมาณการลดก๊าซที่เป็นไปได้หากเกิดการบังคับใช้นโยบายและกฎเกณฑ์ดังกล่าว



## ข้อเสนอแนะข้อที่ 7

# มนุษย์และธรรมชาติในกระบวนการเปลี่ยนแปลงที่เป็นธรรม

### อุปสรรคและทางแก้ไข

การลดการตัดไม้ทำลายป่าที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงวิธีการใช้ที่ดินและการเกษตรจะช่วยให้ปริมาณก๊าซเรือนกระจกลดลงได้ถึง 11% ตามข้อมูลจากรายงาน IPCC ในการบรรลุเป้าหมาย 1.5°C นั้น การตัดไม้ทำลายป่าจะต้องสิ้นสุดลงภายในทศวรรษนี้ และภาคเอกชนจะต้องก้าวขึ้นมาเป็นผู้นำในการหยุดตัดไม้ทำลายป่าและหาประโยชน์จากระบบนิเวศภายในปี 2025 เป็นอย่างช้า

ภาคเอกชนที่ทำงานเกี่ยวกับการเกษตร ป่าไม้ และที่ดิน มีบทบาทสำคัญที่จะขับเคลื่อนโลกสู่เป้าหมาย Net Zero และปกป้องฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม ข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ชี้ว่าเราต้องฟื้นฟูระบบนิเวศอย่างน้อย 30% ภายในปี 2030 ทว่าการฟื้นฟูธรรมชาติมิได้เป็นเพียงประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมอีกต่อไป แต่ยังเป็นประเด็นทางสังคมและความเป็นธรรมอีกด้วย ระบบนิเวศที่สมบูรณ์มีความสำคัญต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goal) และสามารถปลดปล่อยผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างอาหาร ยา การท่องเที่ยว และคุณภาพชีวิตที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับแรงงาน ผู้ผลิต และชุมชนที่ต้องพึ่งพาระบบนิเวศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มสตรีชาวบ้านที่แม้ว่าจะได้รับผลกระทบอย่างไม่เป็นธรรมก็ยังคงก้าวขึ้นมาเป็นผู้นำในการแก้ปัญหา

นอกจากนี้ เราต้องให้ความสำคัญแก่กลุ่มชนพื้นเมือง ที่มีอาศัยอยู่ในพื้นที่ที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูงและมีบทบาทเป็นผู้พิทักษ์ป่า และเราจะต้องให้ความเคารพต่อสิทธิเหนือที่ดินและแหล่งน้ำของชนพื้นเมืองที่สืบทอดกันมาแต่บรรพบุรุษ

### ข้อเสนอแนะ

- แผนปฏิบัติการเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net Zero ของภาคธุรกิจและเทศบาลเมืองที่มีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เป็นผลมาจากการใช้ที่ดินจะต้องรวมถึงแผนการดำเนินกิจกรรมของตนโดยหยุดตัดไม้ทำลายป่าและหยุดการสูญเสียพื้นที่ชุ่มน้ำภายในปี 2025 เป็นอย่างช้าและไม่พยายามที่จะนำระบบนิเวศอื่นๆที่ยังเหลืออยู่ออกมาใช้หาผลประโยชน์อีกภายในปี 2030

- สถาบันการเงินควรมีนโยบายที่จะไม่ลงทุนในธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการตัดไม้ทำลายป่าและหยุดการลงทุนและการให้กู้ยืมในภาคเกษตรที่ก่อให้เกิดการตัดไม้ทำลายป่าภายในปี 2025 ให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนการเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net Zero

### รายละเอียดของข้อเสนอแนะ

- นอกเหนือไปจากการหยุดปล่อยก๊าซเรือนกระจกในห่วงโซ่การผลิตของตนแล้ว ภาคธุรกิจควรลงทุนในกิจกรรมอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net Zero โดยรวม ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญเมื่อเราพิจารณาถึงความเสี่ยงทางเศรษฐกิจและการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ และผลกระทบจากภาวะโลกร้อนที่ทวีความรุนแรงขึ้นเมื่อแหล่งเก็บกักคาร์บอนตามธรรมชาติสูญหายไป ยกตัวอย่างเช่น การลงทุนเพื่อซื้อบริการทาง



ระบบนิเวศ ซึ่งรวมถึงการซื้อคาร์บอนเครดิต ทว่าเครดิตเหล่านี้จะต้องไม่ถูกนำไปใช้ทดแทนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

- เทศบาลเมืองควอร์โปรโมทการพัฒนาชุมชนขนาดเล็ก ซึ่งจะทำให้การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและฟื้นฟูระบบนิเวศได้ผลดีขึ้น และรวมไปถึงการใช้รถสาธารณะแทนรถส่วนตัว หลีกเลี่ยงการลงทุนประเภท Greenfield ปรับปรุงอาคารเก่าเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่แทนการสร้างใหม่ และกำหนดพื้นที่อนุรักษ์รอบ ๆ แหล่งน้ำ ทั้งน้ำจืด น้ำกร่อย และน้ำเค็ม การกระทำเช่นนี้มีใช้แต่เพียงเพื่ออนุรักษ์ระบบนิเวศเท่านั้น แต่ยังไม่สนับสนุนการตั้งรับปรับตัวต่อภาวะโลกร้อนและก่อให้เกิดผลประโยชน์ในการใช้พื้นที่เมืองที่ดีขึ้น และควรเริ่มจากชุมชนเปราะบาง ต่อภาวะโลกร้อนก่อนเสมอ

- ภาคธุรกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถาบันการเงิน ควรเรียกร้องให้เกิดแนวทางเรื่องการเปิดเผยข้อมูลทางการเงินเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม โดยนำเอาความเสี่ยงต่อระบบนิเวศและการพึ่งพาซึ่งกันและกันขององค์ประกอบต่าง ๆ ในแผน Net Zero มาร่วมพิจารณา



## ข้อเสนอแนะข้อที่ 8

# สร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาล

### อุปสรรคและทางแก้ไข

ในปัจจุบัน ข้อมูลส่วนใหญ่เกี่ยวกับแผนปรับโครงสร้างของภาคธุรกิจและความก้าวหน้าด้าน Net Zero นั้นมีอยู่จำกัด ทำให้ยากที่จะรู้ได้ว่าบริษัทหนึ่งๆ ได้ปฏิบัติตามแผนด้าน Net Zero ที่วางไว้หรือไม่ นอกจากนี้ ข้อมูลที่มีอยู่ก็ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ทำให้ไม่สามารถนำมาเปรียบเทียบกันได้ในระหว่างบริษัทแต่ละราย โครงการลดคาร์บอนภาคสมัครใจหลายโครงการขาดระบบการติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพและกลไกการลงโทษหากไม่ปฏิบัติตามเป้าหมาย ส่วนอีกหลายโครงการก็ไม่มีเก็บข้อมูลแต่อย่างใด

ในขณะที่บางโครงการกำลังพยายามปรับปรุงระบบฐานข้อมูลของตนอยู่นั้น อย่างไรก็ตาม เรายังขาดระบบตรวจสอบและรับรองแผน Net Zero ในระดับนานาชาติอยู่ดี การมีข้อมูลที่ชัดเจนบนมาตรฐานเดียวกันมีประโยชน์มากเพราะทำให้องค์กรหนึ่ง ๆ สามารถบอกได้ว่าตนเองมีความก้าวหน้าอย่างไรบ้างเมื่อเทียบกับค่าเฉลี่ยของกลุ่มธุรกิจของตน ซึ่งจะนำไปสู่การให้รางวัลโดยนักลงทุน ผู้บริโภค และประชาชนทั่วไป และจะทำให้ธุรกิจค้นพบอุปสรรคที่ถ่วงความก้าวหน้าของโครงการได้เร็วขึ้น ทำให้เกิดความเข้าใจร่วมกันว่าอะไรคือแนวทางในการแก้ปัญหาและกฎเกณฑ์ที่ต้องกำหนด ในหลายกรณีในประเทศกำลังพัฒนาพบว่าสาเหตุที่โครงการของภาคธุรกิจ ไม่มีความก้าวหน้ามากนักได้แก่ความขาดประสิทธิภาพและแหล่งทุน และการสร้างความโปร่งใสจะช่วยให้จัดอุปสรรคเหล่านี้ได้

การรายงานความก้าวหน้าโครงการแก่สาธารณชนจะช่วยให้เกิดความเชื่อมั่น และเรื่องราวความสำเร็จจะกระตุ้นให้องค์กรอื่นๆ เจริญรอยตาม ด้วยเหตุนี้สถาบันรับรองต่างๆ จึงกำหนดให้ภาคธุรกิจจะต้องเปิดเผยข้อมูลทางธุรกิจและการลงทุนแก่สาธารณชนเพื่อลดความเสี่ยงและรับประกันว่าตลาดจะดำเนินการไปอย่างถูกต้อง

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความโปร่งใสของรายงานฉบับนี้สอดคล้องกับกระบวนการนับสต็อกคาร์บอนเครดิตของ UNFCCC หรือ Global Stocktake (GST) และโครงการลดผลกระทบจากภาวะโลกร้อน และ GST ก็เป็นหัวใจสำคัญของเป้าหมายห้าปีของข้อตกลงปารีส โดยให้ความสำคัญแก่บทบาทของภาคเอกชนที่จะสนับสนุนให้ข้อตกลงปารีสบรรลุเป้าหมายในระยะยาวได้

### ข้อเสนอแนะ

- ภาคเอกชนจะต้องเปิดเผยข้อมูลก๊าซเรือนกระจก แผนและเป้าหมาย Net Zero ความก้าวหน้าในการดำเนินงาน และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องที่สามารถนำไปเทียบกับค่ามาตรฐานได้ เพื่อใช้ประเมินความก้าวหน้าของการดำเนินการด้าน Net Zero

- ภาคเอกชนจะต้องรายงานข้อมูลที่ยังขาดหายไป ไม่สม่ำเสมอ และไม่สามารถเข้าถึงได้ ที่เป็นสาเหตุของความล่าช้าในการแก้ไขปัญหา แก่สาธารณชนในรูปแบบมาตรฐาน โดยผ่านทาง UNFCCC Global Climate Action Portal

- ภาคเอกชนจะต้องให้บุคคลที่สามเข้าตรวจสอบรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของตน โดยเฉพาะ

ในประเทศกำลังพัฒนาเพื่อวัตถุประสงค์ในการเพิ่มประสิทธิภาพในการลดก๊าซ

- การเปิดเผยข้อมูลต่างๆข้างต้นจะต้องถูกต้องแม่นยำและเชื่อถือได้ รายงานประจำปีของภาคธุรกิจและสถาบันการเงินจะต้องได้รับการตรวจสอบโดยองค์กรอิสระ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อม เป้าหมาย Net Zero ระบบตรวจสอบ เก็บข้อมูล ควบคุม และรายงานการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภายในองค์กร

### รายละเอียดของข้อเสนอแนะ

ในขณะที่ภาคเอกชนปฏิบัติตามข้อเสนอแนะที่กล่าวมาแล้วข้างต้น โครงการเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net Zero และโครงการสนับสนุนต่างๆจะต้องสร้างธรรมาภิบาล กฎเกณฑ์ต่าง ๆ และกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบโดย :

- ออกแบบ Template สำหรับช่วยให้สมาชิกสามารถรายงานผลประจำปีที่สุดคล้องกับข้อเสนอแนะข้างต้น

- ตรวจสอบว่าข้อมูลต่าง ๆ ที่เปิดเผยอยู่ในรูปแบบที่ถูกต้อง
- เรียกร้องให้สมาชิกใช้การตรวจสอบข้อมูลที่เปิดเผยโดยองค์กรอิสระภายนอก (ซึ่งรวมถึงการตรวจสอบข้อมูลการปล่อยก๊าซเรือนกระจก) และกำหนดตารางเวลาในการเข้าตรวจสอบโดยองค์กรอิสระ

- ส่งข้อมูลความก้าวหน้าโครงการและผลกระทบประเมินสมาชิกให้แก่ UNFCCC Global Climate Action Portal เป็นประจำทุกปี

- ตรวจสอบว่ามีกระบวนการถอดถอนสมาชิกที่ไม่ปฏิบัติตามคำมั่นสัญญาด้าน Net Zero ที่ให้ไว้แก่สาธารณชนอย่างโปร่งใส และตรวจสอบว่ามีระบบการดูแลและให้บริการแก่สมาชิกที่ปฏิบัติตามคำมั่นสัญญาที่ให้ไว้

- ร่วมมือกับนิติบัญญัติและองค์กรรับรองมาตรฐานในการกำหนดรูปแบบรายงานเพื่อให้ได้ข้อมูลการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่อยู่ในรูปแบบเดียวกัน และเพื่อให้สาธารณชนสามารถตรวจสอบได้โดยสะดวก

- กำหนดกลไกรับข้อร้องเรียนจากสาธารณชนและตรวจสอบการไม่ปฏิบัติตามคำมั่นสัญญาของสมาชิก

- ตรวจสอบว่าธรรมาภิบาลขององค์กรปลอดจาก Conflict of Interests ที่จะบ่อนทำลายความสามารถในการตรวจสอบการไม่ปฏิบัติตามคำมั่นสัญญาของสมาชิก

- ตรวจสอบว่าธรรมาภิบาลขององค์กรรวมไปถึงความหลากหลายทางภูมิศาสตร์ และสถาบัน (เช่น การใช้องค์กรอิสระเข้าตรวจประเมินสมาชิก)

### สำหรับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย :

- ควรใช้ระบบประเมิน ISAE 3000 (แก้ไข) สำหรับประเมินความยั่งยืนและ ISAE 3410 สำหรับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของ International Auditing and Assurance Standards Board (IAASB) ซึ่งเหมาะสมสำหรับตรวจสอบคำมั่นสัญญาและความก้าวหน้าด้าน Net Zero

- Net Zero Financial Service Providers Alliance หรือสถาบันการเงินที่สนับสนุนเป้าหมาย Net Zero ในความพยายามที่จะ “เสนอสินค้าและบริการเพื่อสนับสนุนเป้าหมาย Net Zero” ควรให้การสนับสนุนธุรกิจรายย่อยหรือ SMEs ในประเทศกำลังพัฒนาที่มีทรัพยากรจำกัด เพื่อให้ธุรกิจเหล่านั้นสามารถพัฒนาชุดข้อมูลคุณภาพสูง และตรวจสอบแผนการปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อบรรลุเป้าหมาย Net Zero ได้

- จะต้องสร้างฐานข้อมูลกลางเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสภาพภูมิอากาศในทุกจุดกระทบ (เช่น การสร้าง Net Zero Data Public Utility หรือ NZDPU โดยที่ฐานข้อมูลดังกล่าวจะต้อง :

- o ประกอบไปด้วยข้อมูลจากทุกระดับการรายงานเท่าที่สามารถจัดหาได้

- o เปิดเผยต่อผู้ใช้งานทุกกลุ่มทุกระดับ รวมถึงภาคเอกชนที่จะเข้ามาใช้งานโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย
- o มีการให้คะแนนคุณภาพและระดับความถูกต้องของข้อมูลเพื่อให้ผู้ใช้นั้นใจในการนำไปใช้ต่อ
- o สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญในรายงานฉบับนี้
- o ได้รับการกำกับดูแลโดย UNFCCC และจัดเก็บไว้ใน Global Climate Action Portal

## ข้อเสนอแนะข้อที่ 9

# ลงทุนในโครงการปรับโครงสร้างองค์กรเอกชนที่เป็นธรรม

### อุปสรรคและทางแก้ไข

การปรับโครงสร้างองค์กรเอกชนที่เป็นธรรมจะต้องประกอบด้วยความต้องการแนวทางการเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถพัฒนาอุตสาหกรรมของตนด้วยพลังงานสะอาดไปพร้อม ๆ กับเพิ่มการจ้างงานในธุรกิจสีเขียว รักษาคุณภาพชีวิตที่ดี สร้างความมั่นคงทางพลังงานและการเงิน และเราจะต้องให้ความสำคัญแก่ภาคเอกชนในกลุ่มประเทศเปราะบางที่ขาดความสามารถในการปรับตัวและภูมิคุ้มกันต่อสภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นอันดับต้น ๆ และการปฏิบัติตามเป้าหมาย Net Zero จะต้องให้ความสำคัญแก่ความเป็นธรรมทางภูมิอากาศ ซึ่งรวมถึงการสร้างเสริมความเข้มแข็งแก่กลุ่มสตรี

ภายในทศวรรษนี้ เราต้องการเงินลงทุนมูลค่า 1 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปีสำหรับประเทศกำลังพัฒนา เพื่อช่วยให้บรรลุเป้าหมาย Net Zero และอีก 3-5 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปีสำหรับการบรรลุเป้าหมาย SDGs ภายในปี 2030 ตามการประมาณการของ IEA ตามที่ IEA ได้ชี้ให้เห็นว่า

*“ประเทศกำลังพัฒนาและประเทศเศรษฐกิจใหม่กำลังประสบภาวะขาดเงินทุนในภาคพลังงานสะอาด ซึ่งเป็นสัญญาณที่น่ากังวลเมื่อพิจารณาถึงอุปสงค์ต่อบริการด้านพลังงานที่กำลังเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว หากไม่นับรวมประเทศจีนแล้ว มูลค่าเงินลงทุนในพลังงานสะอาดในประเทศกำลังพัฒนาและประเทศเศรษฐกิจใหม่ต่อปีนั้นไม่เพิ่มขึ้นเลยนับตั้งแต่เกิดข้อตกลงปารีสในปี 2015 เป็นต้นมา”*

ความหนักหนาสาหัสของปัญหาทำให้เราต้องคิดต่าง เราต้องการสถาปัตยกรรมทางการเงิน และการสนับสนุนจากประเทศพัฒนาแล้วมากขึ้น สถาบันการเงินและบริษัทข้ามชาติมีบทบาทสำคัญในการลดช่องว่างทางการเงินในประเทศกำลังพัฒนาด้วยการสร้างระบบผลตอบแทนและพันธะที่แข็งแกร่งกับภาครัฐ ธนาคารเพื่อการพัฒนาอย่าง MDB หรือ DFI จะต้องใช้ทรัพยากรของตนอย่างสร้างสรรค์ ส่วนนักลงทุนก็ต้องปลดล็อกโอกาสทางการลงทุนในภาคพลังงานสะอาดเพื่อสร้างเศรษฐกิจใหม่ที่มีความยั่งยืนขึ้น

ต้นทุนที่สูงมากของทุนเป็นหนึ่งในอุปสรรคสำคัญที่สุดของการนำพลังงานสะอาดมาใช้ทดแทนพลังงานฟอสซิลอย่างมีนัยสำคัญในประเทศกำลังพัฒนา ประมาณการกันว่าอาจสูงกว่าถึงเจ็ดเท่าเมื่อเทียบกับประเทศพัฒนาแล้ว การลงทุนในพลังงานทดแทนต้องการเงินทุนที่ตรงจ่ายล่วงหน้าเป็นมูลค่าที่สูงมากกว่าจะได้ผลตอบแทน ในบางครั้งอาจสูงถึง 80% ของเงินลงทุนทั้งหมด ดังนั้นการลดต้นทุนของธุรกิจพลังงานสะอาดในประเทศกำลังพัฒนา และประเทศเศรษฐกิจใหม่จึงเป็นกุญแจสำคัญที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของการแปรรูปธุรกิจพลังงาน

ประการสุดท้าย เราต้องแก้ปัญหาความกังวลต่อความเสี่ยงของภาคพลังงานสะอาดในประเทศกำลังพัฒนา

ความกังวลยิ่งมาก ค่าพรีเมียมธุรกิจก็เพิ่มสูงขึ้นเป็นเงาตามตัว นำไปสู่ต้นทุนที่สูงของทุนของธุรกิจพลังงานสะอาดในประเทศกำลังพัฒนา และถ่วงเวลาการนำพลังงานทดแทนมาใช้ให้ช้าลง เราจะต้องกำจัดวงจรนี้ลงเสีย

### ข้อเสนอแนะ

ในการบรรลุเป้าหมาย Net Zero ในระดับนานาชาติและรับประกันการแปรรูปที่เป็นธรรมและยั่งยืนไป ในขณะเดียวกันนั้น เราจะต้องสร้างความร่วมมือในระหว่างสถาบันการเงิน บริษัทข้ามชาติ รัฐบาล ธนาคารเพื่อการพัฒนาเพื่อแบกรับความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้นและตั้งเป้าหมายเพื่อการลงทุนในธุรกิจพลังงานสะอาดในประเทศกำลังพัฒนาที่จะเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต

### รายละเอียดของข้อเสนอแนะ

- สถาบันการเงิน และบริษัทข้ามชาติควรมีส่วนร่วมในกิจกรรมลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก และผลิตพลังงานทดแทนในประเทศกำลังพัฒนา ยกตัวอย่างเช่น โครงการ Just Energy Transition Partnerships (JETPs) หรือกรอบดำเนินการในระดับประเทศอื่น ๆ ซึ่งรัฐบาลประเทศกำลังพัฒนา และนักพัฒนาท้องถิ่นที่กำลังพัฒนา โครงการจะได้อาศัยการลงทุนอย่างยั่งยืนในการกระจายรายได้ต่อไป

- ทุกภาคส่วนธุรกิจ รวมถึงรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจกรรมอยู่ในประเทศกำลังพัฒนาจะต้องแสดงให้เห็นว่า แผนการบรรลุเป้าหมาย Net Zero ของตนนั้นมีส่วนสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและการปรับโครงสร้างที่เป็นธรรมในภูมิภาคที่ตนมีฐานการดำเนินการอยู่ได้อย่างไรบ้าง (เช่น จัดหากรอบรมพัฒนาศักยภาพ ภูมิคุ้มกัน และโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ ให้แก่ชุมชนเปราะบางที่ต้องพึ่งพาอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซอยู่ในปัจจุบัน)

### ภาครัฐ :

- ประเทศพัฒนาแล้วจะต้องปฏิบัติตามสัญญาที่ให้ไว้ว่าจะสนับสนุนทุนมูลค่า 1 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เป็นประจำทุกปีแก่โครงการแก้ปัญหาโลกร้อนในประเทศกำลังพัฒนา นอกจากนี้ ประเทศพัฒนาแล้วควรต้องส่ง การให้ธนาคารเพื่อการพัฒนาของตนอย่าง MDBs และธนาคารเพื่อการพัฒนาอื่นๆปรับโครงสร้างธุรกิจเสียใหม่ โดยรับความเสี่ยงในภาคพลังงานสะอาดเพิ่มขึ้นเพื่อขยายวงเงินกู้ให้แก่ธุรกิจเพื่อสิ่งแวดล้อมด้วยการ :

- เพิ่มทุนเพื่อลดความเสี่ยงที่มีต่อการลงทุนภาคเอกชนผ่านทาง First Loss กรมธรรม์ประกัน เงินสัมปทาน ประกันความเสี่ยงอัตราแลกเปลี่ยน และการขาดกระแสเงินสดจากการประเมินค่าทรัพย์สิน และ ใช้ผลิตภัณฑ์ทางการเงินแบบผสมผสานแทนตราสารหนี้ไม่ด้อยสิทธิในระยะยาว และควรนำเอาการปฏิรูปเพื่อ ปรับวัตถุประสงค์ขององค์กรให้เข้ากับเป้าหมาย Net Zero และการใช้ทรัพยากรร่วมกันเพื่อรับความเสี่ยงมา พิจารณา

- สร้างเครือข่ายพันธมิตรกับภาคเอกชนเพื่อแบ่งปันข้อมูล เช่น การเปิดให้ใช้สถิติ GEM (Global Emerging Markets Risk Database Consortium) ที่ทำให้นักลงทุนสามารถจับจองโครงการที่ตนเองสนใจได้ ล่วงหน้า

- มีบทบาทที่มากขึ้นในการให้คำแนะนำแก่ประเทศกำลังพัฒนาในการประสานกับภาคเอกชน ผ่านทางเครือข่ายต่างประเทศเพื่อเข้าสู่ตลาดใหม่ ๆ

- ตั้งเป้าหมายสำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของพลังงานสะอาดไว้ให้สูง และเพิ่มระดับ ความเสี่ยงที่ยอมรับได้โดยการปรับปรุงนโยบาย และกฎเกณฑ์ทางการเงินเพื่อเพิ่มการกู้ยืมและยอมรับความเสี่ยง นอกจากนี้จะต้องโยกย้ายทุนที่ให้แก่ธุรกิจพลังงานฟอสซิลมาสู่ธุรกิจพลังงานทดแทน

- เพิ่มปริมาณและคุณภาพของผลิตภัณฑ์ทางการเงิน การตั้งรับปรับตัว ภูมิคุ้มกันและความ

เพราะบาง จะต้องเป็นปัจจัยสำคัญที่ใช้พิจารณาตัดสินใจลงทุน

o เพิ่มทุนกู้ยืมและทุนสาธารณะอย่างยั่งยืน

• รัฐบาลมีหน้าที่เชื่อมโยงวิสัยทัศน์แห่งการปรับโครงสร้างองค์กรสู่เป้าหมาย Net Zero และกำหนดนโยบายสำหรับสนับสนุนอุตสาหกรรมพลังงานสะอาดในระยะสั้นที่สอดคล้องกับ NDCs นอกจากนี้ จากบทบาทในการกำหนดมาตรฐานของมาตรการด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมของ MDB ทำให้ MDB ควรเริ่มเรียกร้องให้ลูกค้าของตนซึ่งได้แก่นักลงทุน ธนาคาร และบริษัทต่าง ๆ มีแผนการบรรลุเป้าหมาย Net Zero เป็นของตนเองในการกู้ยืมทุนจากธนาคาร

## ข้อเสนอแนะข้อที่ 10

### เร่งออกกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

#### อุปสรรคและทางแก้ไข

การสนับสนุนด้วยความสมัครใจจากภาคเอกชนและสถาบันรับรองมาตรฐานมีบทบาทสำคัญที่จะทำให้เกิดแนวทางปฏิบัติและความร่วมมือที่ดีที่สุดเพื่อให้โลกบรรลุเป้าหมาย Net Zero โดยเร็วที่สุด ทว่าความมั่นใจสัญญาโดยสมัครใจดังกล่าวเพียงอย่างเดียวก็ไม่สามารถทำให้เราบรรลุเป้าหมายได้ สองในสามของบริษัทข้ามชาติที่อยู่ในตลาดหุ้นยังขาดการให้คำมั่นสัญญาที่จะดำเนินการตามเป้าหมาย Net Zero ส่วนหนึ่งในสามที่เหลือก็มีเพียงส่วนน้อยที่ให้คำมั่นในภาคสมัครใจ โดยสรุปแล้วบริษัทเอกชนส่วนใหญ่ที่อยู่ในตลาดหุ้นและรัฐวิสาหกิจยังไม่มีเป้าหมาย Net Zero แต่อย่างใด

ดังนั้นเราจึงต้องการกฎหมายเพื่อสร้างพื้นที่ดำเนินการและเปลี่ยนแปลงไปภาคสมัครใจให้เป็นกลไกที่มีกฎหมายควบคุมเศรษฐกิจเข้ามาบังคับใช้ ดังที่เราจะเห็นได้จากในปัจจุบันว่า มีกฎหมายเกี่ยวกับ Net Zero เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วเพื่อเข้าควบคุมประเด็นอย่างเช่นการเอาคาร์บอนเครดิต แผนการปรับโครงสร้างองค์กร การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรฐานผลิตภัณฑ์และการเปิดเผยข้อมูล

กฎหมาย Net Zero จะทำประโยชน์ได้มากมายด้วยการกำหนดมาตรฐานที่ชัดเจนและปฏิบัติได้สำหรับทุกภาคส่วน ปิดกั้นการฟอกเขียว และขจัดความเสี่ยงที่ผู้ไม่มีความตั้งใจจริงในการแก้ปัญหาจะเข้าครอบงำตลาด นอกจากนี้กฎหมาย Net Zero ยังทำให้เกิดตลาดใหม่โดยการกระตุ้นให้เกิดนวัตกรรมและเปิดโอกาสให้ภาครัฐเร่งดำเนินการตามข้อตกลงปารีส

เพื่อหลีกเลี่ยงความไม่ลงรอยกันในการบังคับใช้กฎหมายที่จะถ่วงกระบวนการปรับโครงสร้างให้ช้าลง และเพื่อให้เกิดพื้นที่ดำเนินการ หน่วยงานผู้ร่างกฎหมายของประเทศต่างๆในภูมิภาคจะต้องทำงานร่วมกัน ในปัจจุบันมีการแก้กฎหมายส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดกฎหมายที่ควบคุมเรื่อง Net Zero ในตลาดขนาดใหญ่ไปแล้ว ตัวอย่างเช่น เริ่มมีการนำกฎหมายบังคับให้ภาคเอกชนเปิดเผยข้อมูลมาใช้ในยุโรป ญี่ปุ่น จีน อาฟริกาใต้ เกาหลี และอินเดีย และกำลังจะมีการประกาศใช้ในสหรัฐอเมริกา อย่างไรก็ตาม เราพบว่ามีความไม่ลงรอยกันในการบังคับใช้กฎหมายระหว่างประเทศที่เป็นคู่แข่งกันทางเศรษฐกิจ และเพื่อที่จะใช้ประโยชน์จากอำนาจของตลาดในการให้รางวัลธุรกิจคาร์บอนต่ำ เราจะต้องมีข้อมูลที่สม่ำเสมอ และสามารถนำมาเปรียบเทียบกันได้เพื่อให้ความสมบูรณ์ของข้อมูลสำหรับใช้ตัดสินใจ

## ข้อเสนอแนะ

- นิติบัญญัติควรกำหนดกฎหมายและมาตรฐานด้านการให้คำมั่นสัญญา การวางแผนปรับโครงสร้างสู่ Net Zero และการเปิดเผยข้อมูล โดยเริ่มจากกลุ่มธุรกิจสถาบันการเงิน และรัฐวิสาหกิจที่มีระดับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสูง
- แก้ไขปัญหาความไม่สอดคล้องกันในตัวบทกฎหมายของประเทศต่าง ๆ โดยการแต่งตั้งทีมกฎหมายด้าน Net Zero ที่ประกอบไปด้วยนักกฎหมาย และผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อร่างกฎหมายในระดับสากล

## รายละเอียดของข้อเสนอแนะ

- เพื่อช่วยนิติบัญญัติออกกฎหมายที่เหมาะสม แนวทางและมาตรฐานของระบบสมัครใจจะต้องระดมผู้นำและแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดที่จะนำไปสู่เป้าหมาย แคมเปญผู้นำอย่าง Race to Zero และกลุ่มพันธมิตรในธุรกิจเดียวกันอย่าง Glasgow Financial Alliance for net zero (GFANZ) จะต้องระดมสมาชิกในภาคสมัครใจและใช้แนวปฏิบัติที่ดีที่สุดที่มีอยู่มาสร้างมาตรฐาน มาตรฐานนานาชาติจะต้องเป็นไปตามมาตรฐานใหม่นี้เพื่อให้เกิดการนำไปบังคับใช้ข้ามพรมแดน (ยกตัวอย่างเช่น International Sustainability Standards Board (ISSB) และ ISO และใช้การรับรองโดยบุคคลที่สามเพื่อให้เกิดบูรณาภาพ และจะต้องมีการเปิดโอกาสให้สาธารณชนเข้าตรวจสอบการดำเนินการด้าน Net Zero Tracker
- ถึงแม้ว่าการดำเนินการของภาคเอกชนจะเป็นสิ่งสำคัญมาก แต่รัฐก็จะต้องมีเป้าหมาย Net Zero ของตนเองเช่นกัน เริ่มจากการสร้างเงื่อนไขสภาพแวดล้อมที่จะมาสนับสนุนกฎหมายใหม่ๆ ข้างต้น เช่น สนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมพลังงานทดแทน กำหนดมาตรฐานการประเมินและรายงานผลด้าน Net Zero ชุดของนโยบายที่จะมาสนับสนุน Net Zero จะต้องรวมเอกภพมายงบประมาณแผ่นดิน กฎหมายกำกับดูแลตลาด และกลไกราคาคาร์บอนเครดิตเข้าไว้ด้วยกัน
- เทศบาลเมืองจะต้องมีอำนาจในการกำหนดกฎหมายและจัดซื้อจัดจ้างของตนเอง (เช่น กฎหมายสิ่งก่อสร้าง การใช้ที่ดิน และการวางแผนที่ดิน) และควรรวมเอาเรื่องการลดก๊าซเรือนกระจก เข้าไว้ในแผนสิ่งแวดล้อมด้วย
- เทศบาลเมืองควรร่วมมือกับหน่วยงานรัฐในระดับสูงขึ้นไปเพื่อร่างนโยบายและกฎหมาย สนับสนุนข้อมูลและทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อให้เทศบาลสามารถตั้งเป้า Net Zero ในระดับสูงและบรรลุเป้าหมายนั้นได้ เพราะรัฐบาลจะสามารถให้คำมั่นสัญญาเรื่อง Net Zero ในระดับชาติได้ดีกว่าถ้าเทศบาลเมืองที่มีศักยภาพในการบริหารโครงการส่วนท้องถิ่นจะร่วมกำหนดกฎหมายและกลไกค่าตอบแทนคาร์บอนเครดิตและร่วมกระตุ้นให้ภาคเอกชนดำเนินการตามเป้าหมาย Net Zero ที่วางไว้

